

Обзор юридической базы и рекомендации для внедрения устойчивых государственных закупок в Кыргызской Республике

Проект «Укрепление устойчивых государственных закупок (УГЗ) для
регионального перехода к инклюзивной «зеленой» экономике в
Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии»

г-жа Сайна Абдымомунова
Национальный эксперт проекта
Неделя «зеленой» экономики, г. Бишкек, Кыргызстан
14 ноября 2019 года

Аспекты устойчивости в Конституции Кыргызской Республики

Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру (статья 48 п.3).

Права граждан, с точки зрения понятия устойчивости

- Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду
- Каждый имеет право на возмещение вреда, причинённого здоровью или имуществу действиями в области природопользования (статья 48 п. 1 и п. 2)
- Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. (статья 16 п.1)

Обязанности государства, с точки зрения понятия устойчивости

- Земля, её недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Отображение устойчивости в природоохранных законах Кыргызской Республики

- Закон КР «Об охране окружающей среды»;
- Закон КР «Об экологической экспертизе»;
- Закон «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;
- Закон КР «Общий Технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»;
- Положение «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике» (ОВОС), утвержденное Постановлением Правительства КР .

Стратегические документы, воздействующие на устойчивые государственные закупки

1. Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы (НСР-2040), утвержденная Указом Президента КР №221 от 31 октября 2018 года
2. Концепция зеленой экономики в КР "Кыргызстан - страна «зеленой» экономики» (КЗЭ), утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша КР № 2532-VI от 28 июня 2018 года
3. Программа развития «зелёной» экономики в КР на 2019-2023 годы, (ПРЗЭ-2023) находящаяся на стадии согласования в Правительстве КР

Основные законы Кыргызской Республики, прямо или косвенно затрагивающие вопросы государственных закупок (1)

- Конституция КР
- Гражданский кодекс
- Бюджетный кодекс КР
- Налоговый кодекс КР
- Таможенный кодекс КР

Основные законы Кыргызской Республики, прямо или косвенно затрагивающие вопросы государственных закупок (2)

- Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»
- Закон КР «Об охране окружающей среды»
- Закон КР «Об экологической экспертизе»
- Закон «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»
- Закон КР «Общий Технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»

Специальное законодательство Кыргызстан в области закупок

- Закон «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 (в редакции Законов КР от 18 ноября 2016 года № 182, 10 декабря 2016 года № 195, 14 февраля 2017 года № 25, 30 мая 2017 года № 93, 29 марта 2018 года №32 11 января 2019 года №4, 26 июня 2019 года №76)
- Постановление Правительства КР «Об Утверждении пороговых сумм при осуществлении закупок товаров, работ и услуг» от 16 января 2016 года № 10 (в редакции постановления Правительства КР от 19 апреля 2017 года № 225)
- Постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка проведения централизованных закупок» от 12 августа 2015 года № 568
- Порядок «Осуществления закупок товаров, работ и услуг, связанных с национальной обороной, национальной безопасностью, защитой государственной тайны и ликвидацией последствий стихийных бедствий»

Приказы Министерства финансов Кыргызской Республики

- Приказ «Об осуществлении запуска Портала электронных закупок в Кыргызской республике»
- Приказ «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере государственных закупок»

Приказы Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики

1. Инструкции по формированию плана закупок закупающей организации
2. Инструкции по регистрации Закупающей организации
3. Инструкции по регистрации Поставщика
4. Инструкции по управлению учетными записями пользователей
5. Инструкции по внесению изменений в конкурсную документацию
6. Инструкции по разъяснению конкурсной документации
7. Инструкции по оценке конкурсных заявок (офф-лайн)
8. Инструкция о подаче жалоб

Гармонизация законодательства с ЕАЭС

- Введено понятие «антидемпинговые меры»
- Введено понятие «национальный режим», которое позволяет обеспечить допуск иностранных поставщиков, на равных условиях с поставщиками КР
- Снижена процентная ставка увеличение суммы договора с 15% до 10%

Обзор госзакупок в Кыргызской Республике

- Правительство Кыргызской Республики инициировало реформу системы государственных закупок в 1994 году, а в апреле 1997 года был принят первый Закон "О государственных закупках". С тех пор законодательная база для осуществления закупок постоянно развивалась. В апреле 2015 году был принят Жогорку Кенешем (Парламентом) новый Закон «О государственных закупках», в который шесть раз вносились дополнения и изменения, последние изменения внесены 26 июня 2019 года.

Основные принципы процесса госзакупок

- ЗГЗ определяет структуры, на которые он распространяется, определяет объем полномочий уполномоченного государственного органа, а также описывает этапы закупочных процедур. В юрисдикцию ЗГЗ входят две основные институциональные категории:
 - ✓ государственные, использующие бюджетные средства и государственные предприятия
 - ✓ акционерные общества (АО), более 50% акций которых принадлежит государству

Сильные стороны УГЗ

- Децентрализованная система закупок, в которой все, кто использует средства бюджета, центрального и местных, - должны осуществлять закупки самостоятельно. Достаточный уровень оповещения поставщиков и подрядчиков возможностях участия в конкурсах
- Доступ всех желающих к Порталу государственных закупок
- Требование о том, чтобы УГЗ оказывало помощь закупающим организациям в том, что касается организации функций закупкам, включая консультацию, обучение и координацию
- Обжалование в независимой комиссии на действия закупающих организаций

Институциональная поддержка

- Уполномоченным органом по госзакупкам является Министерство Финансов Кыргызской Республики. В его структуре непосредственно этими вопросами занимается Департамент государственных закупок (ДГЗ)

Структурное подразделение закупающей организации ответственных в проведении конкурсов

- Назначить одно из своих подразделений в качестве ответственного по закупкам, либо создать отдел закупок, а также создавать отдельную тендерную комиссию для каждого тендера. Отдел по закупкам и тендерная комиссия должны строго соблюдать требования законодательства в области государственных закупок

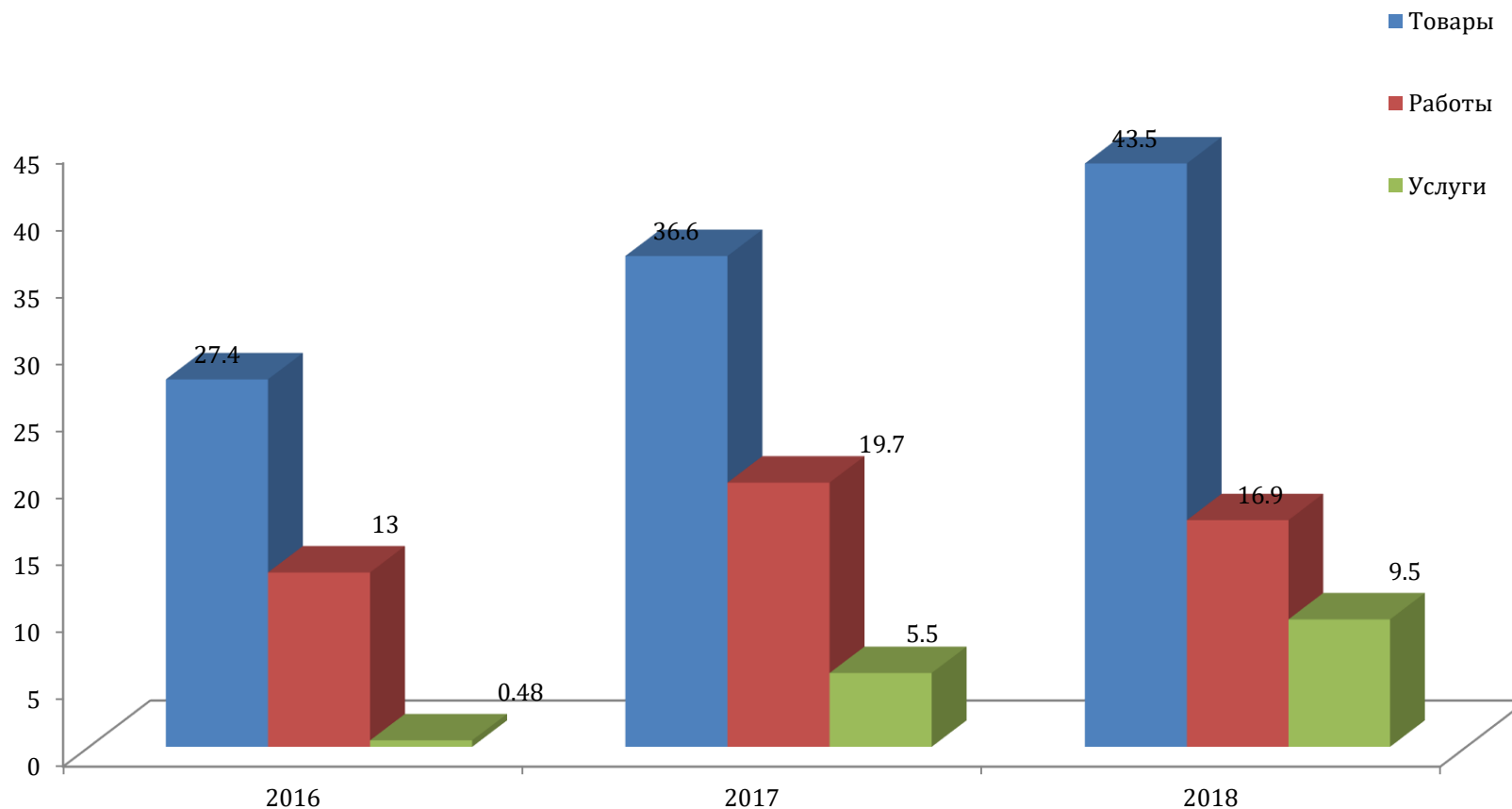
Методы госзакупок

Государственные закупки в электронном формате осуществляются следующими методами:

- Одноэтапным
- Двухэтапным
- Упрощенным
- На понижение цены
- Прямого заключения договора

Динамика госзакупок за 2016-2018 годы

Рис 3. Объемы по видам госзакупок (млрд. сом)



Проблемы введения УГЗ

- Отсутствует осознание важности защиты окружающей среды, отсутствует политическая поддержка;
- Несовершенство правового регулирования проведения государственных закупок;
- Необоснованное заблуждения по поводу более высокой стоимости «зеленых» товаров;
- Отсутствие правового опыта в применении экологических критериев. отсутствие мотивации для производителей при производстве экологичного товара или услуг;
- Отсутствие обучения. Персонал, ответственный за проведением конкурсов, не обладает нужными навыками;
- Ограничения при установлении экологических критериев, нет четких критериев.

Рекомендации (1)

- Государству требуется выполнение природоохранного законодательства сделать этической нормой и культурой любой стратегической, нормативно-правовой и экономической деятельности. При этом необходимо обязательное вовлечение общественности в процесс экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду.
- Кыргызстан должен присоединиться к Соглашению о государственных закупках ВТО. Это позволит гармонизировать всю отечественную законодательную среду госзакупок под современные принципы перехода к устойчивом развитию, это поможет внедрить экомаркировку по международным стандартам.

Рекомендации (2)

- В действующем Законе КР «О государственных закупках» включена норма: при разработке конкурсных документов следует предусмотреть требования к реализации, эксплуатации, утилизации - отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, в том числе жизни и здоровью животных и растений.

Для реализации установленного требования необходимо внести дополнения в подзаконные акты:

- В технических спецификациях установить точные экологические требования;
- В критериях отбора установить особенности к методу их производства и обработки.
- Применять льготы на товары, не только произведенные на территории КР, но и при использовании экологичного производства.

Спасибо!

WWW.UN-PAGE.ORG

г-жа Сайна Абдымомунова
Национальный эксперт проекта
saina.abdymomunova@gmail.com