



**PAGE** PARTNERSHIP FOR ACTION  
ON GREEN ECONOMY

# Peru Sustainability Strategy

11<sup>th</sup> Steering Committee Meeting  
24-25 June 2020

Document 2.10





**PAGE Perú**  
**Sosteniendo un crecimiento verde incluyente**

*Octubre 2019*

*El presente documento analiza cómo el desarrollo y la implementación de políticas de economía verde inclusiva en Perú, que han sido apoyadas por PAGE, pueden sostenerse más allá del proyecto que finalizó a mediados del 2019. Los anexos al documento proporcionan una evaluación del proyecto PAGE en Perú contra los criterios de sostenibilidad establecidos en la Estrategia Operativa PAGE 2016-2020, así como un plan de acción que establece los pasos principales necesarios para garantizar la sostenibilidad para cada área de resultados.*

## Índice

1	Contexto – PAGE Perú: Abril 2014 – Julio 2019 .....	4
2	Resultado 1 – Objetivos de EVI fortalecidos e integrados en la planificación nacional económica y de desarrollo, alineada con los ODS.....	7
3	Resultado 2 – Reformas sectoriales y temáticas basadas en evidencia implementadas en línea con las prioridades de EVI .....	9
4	Resultado 3 – Capacidades de individuos, organizaciones, y de planificación fortalecidas para las acciones de EVI.....	12
5	Sistematización y lecciones aprendidas .....	13
	La sistematización arriba referida incluyó el desarrollo de entrevistas a 6 puntos focales actuales o anteriores de los diferentes Ministerios miembros de la iniciativa PAGE. Los hallazgos derivados de las entrevistas son los siguientes: .....	14
	Anexo 1: Criterios de sostenibilidad .....	17
	Anexo 2: Plan de sostenibilidad .....	18
●	Resultado 1 – Objetivos de EVI fortalecidos e integrados en la planificación nacional económica y de desarrollo, alineada con los ODS.....	18
●	Resultado 2 – Reformas sectoriales y temáticas basadas en evidencia implementadas en línea con las prioridades de EVI .....	19
●	Resultado 3 – Capacidades de individuos, organizaciones, y de planificación fortalecidas para las acciones de EVI.....	20

## Lista de abreviaturas

CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CNCF	Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
EDA	Evaluación de Desempeño Ambiental
ENCV	Estrategia Nacional de Crecimiento Verde
EVI	Economía Verde Inclusiva
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GGGI	Global Green Growth Institute
GIZ	Cooperación Alemana al Desarrollo (acrónimo en alemán)
IGEM	Integrated Green Economy Modelling (Modelo Integrado de Economía Verde)
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
MINAM	Ministerio del Ambiente
MTC	Ministerio de Transportes y Comunicaciones
MTPE	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
NAMA	Medida Nacional Apropriada de Mitigación
NDC	Contribuciones Nacionales Determinadas
ODS	Objetivos del Desarrollo Sostenible
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PAGE	Partnership for Action on Green Economy (en español: Alianza para la Acción hacia una Economía Verde)
PEI	Poverty and Environment Initiative
PNCP	Política Nacional de Competitividad y Productividad
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PPP	Políticas, planes y programas
PRODUCE	Ministerio de la Producción
ONU Medio Ambiente	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SERFOR	Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SNI	Sociedad Nacional de Industria
SNU	Sistema de las Naciones Unidas
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para la Formación y la Investigación
USCUSS	Uso de suelo, cambio de uso de suelo y silvicultura

## 1 Contexto – PAGE Perú: Abril 2014 – Julio 2019

El desempeño de la economía peruana ha venido mejorando sustancialmente durante los últimos quince años, lo que se ha visto reflejado en altas tasas de crecimiento<sup>1</sup>, bajas tasas de inflación, y reducción de la tasa de pobreza. Todo ello ha sido posible, entre otras cosas, debido a la estabilidad macroeconómica y el respeto hacia los principios económicos, que ha trascendido los gobiernos<sup>2</sup>. Aunado a ello, el Perú cuenta con un gran acervo de recursos naturales: se encuentra entre los 10 países más megadiversos del mundo y posee el segundo bosque amazónico más grande del planeta – el 56.1% del territorio nacional es abarcado por bosques (SINIA, 2016). Se estima que, de las 117 zonas de vida del planeta, 84 se encuentran en el país (MINAM, 2015).

A pesar de esta riqueza de recursos y gran biodiversidad, este dinamismo económico no siempre ha estado acompañado de **sostenibilidad ambiental** y generación de **oportunidades de trabajo decentes** para los y las peruanas, lo cual muestra el desafío que implica la transición hacia una economía ambientalmente sostenible y socialmente incluyente. Durante los últimos 50 años, por ejemplo, el país ha experimentado un incremento simultáneo del ingreso per cápita y de la intensidad de emisiones de CO<sub>2</sub> (Banco Mundial, 2019)<sup>3</sup>, lo que constituye uno de los más importantes retos a resolver a futuro, como lo son también la escasez de recursos hídricos en algunas zonas del país y la vulnerabilidad del país ante la variabilidad climática. **En otras palabras, Perú aún no ha logrado desacoplar el crecimiento económico de la depredación de los recursos naturales**; según el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del 2012, los cambios en el uso de suelo, cambio en uso de suelo y silvicultura (USCUSS)<sup>4</sup> representan más de la mitad (51%) de las emisiones de GEI a nivel nacional, seguido por el sector de energía (26%) y agricultura (15%).

Adicionalmente, en el país persisten problemas estructurales como la **informalidad, la baja productividad y la gran heterogeneidad de la estructura productiva**, a los cuales se agregan el **estancamiento en la reducción de las desigualdades y de la pobreza<sup>5</sup>, que sufrió un repunte en 2017 tras dos décadas de disminución continua**.

Si bien, en los últimos años, los temas ambientales y de inclusión social han sido incorporados en la planificación del desarrollo del país, generando un espacio importante para el desarrollo institucional y normativo, aún se encuentra en proceso de consolidación y transversalización en las políticas, planes y programas (PPP) del Gobierno. Dicha consolidación es una tarea urgente frente a la necesidad de reducir la pobreza, mejorar la competitividad económica y productividad del país y reorientar el actual patrón de crecimiento peruano: alta dependencia económica de la extracción de recursos naturales no renovables e incertidumbre acerca del impacto futuro del cambio climático en la actividad económica y en la población más pobre. Un importante hito se dio en **Julio 2019**, como se menciona más adelante, **con la aprobación del Plan Nacional de Competitividad y Productividad**, que incorpora un **objetivo prioritario dedicado a la Sostenibilidad Ambiental**.

La Alianza para la Acción Hacia una Economía Verde (PAGE, por sus siglas en inglés), inició en el Perú con la firma de La Declaración de Lima: “*Hacia una economía con crecimiento verde*” en Abril del 2014, por el MINAM y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), como muestra la voluntad del gobierno peruano de promover, como política pública, una economía con crecimiento y empleos verdes que permita orientar al país hacia el desarrollo sostenible. Desde este entonces, el compromiso de PAGE se ha centrado en el desarrollo de una estrategia nacional para el crecimiento verde, con el lanzamiento de una hoja de ruta durante la COP20 de la CMNUCC en Lima, en Diciembre 2014. PAGE ha apoyado posteriormente la reforma de la política sectorial y el compromiso de las partes

<sup>1</sup> [https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil\\_Nacional\\_Economico.html?pais=PER&idioma=spanish](https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=PER&idioma=spanish)

<sup>2</sup> [Perú Crecimiento Verde: Análisis de la Economía Peruana](#); PAGE, 2015, p. 17

<sup>3</sup> Citado en: Diagnóstico situacional (documento de trabajo), en el marco de la consultoría para la elaboración de propuesta de medidas ambientales y de crecimiento verde para el Plan Nacional de Competitividad y Productividad, a cargo de Videnza consultores, 2019, p. 6

<sup>4</sup> Infocarbono, MINAM, 2012: <http://infocarbono.minam.gob.pe/annios-inventarios-nacionales-gei/ingei-2012/>

<sup>5</sup> Ver: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=PE> y <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.NAHC?locations=PE>

interesadas en la industria verde y los empleos verdes, y el desarrollo de capacidades y la concientización para apoyar la transición inclusiva de la economía verde.

Profundos cambios políticos e institucionales tuvieron lugar durante estos últimos años, incluyendo elecciones presidenciales y legislativas en el 2016, las cuales resultaron en una cohabitación entre el Gobierno ejecutivo y el Congreso, con una mayoría de diputados pertenecientes al principal partido de oposición; seguido en Marzo del 2018 de la renuncia del Presidente a favor de su Vicepresidente, lo cual condujo a una renovación completa del Gabinete, con un Congreso mayoritariamente de oposición.

Adicionalmente, como consecuencia de las graves inundaciones que afectaron la costa peruana en febrero y marzo de 2017 por el Fenómeno del Niño Costero, el Gobierno dirigió gran parte de su atención y asignación de recursos hacia los esfuerzos de respuesta y reconstrucción. Este evento extremo puso asimismo en evidencia el poco nivel de preparación y resiliencia del país ante tales situaciones, con un enfoque de construcción y reconstrucción tradicionalmente “gris”.

**A pesar de este contexto retador, el compromiso del país hacia un crecimiento económico basado en la sostenibilidad ambiental y la inclusión social se mantiene firme.**

Desde el 2011, el Plan Estratégico Nacional de Desarrollo [“Plan Bicentenario: el Perú hacia el 2021”](#), pone énfasis en enfrentar estos desafíos. Esto ha proporcionado puntos de entrada clave para el trabajo de PAGE en el país.

A partir del 2014, la iniciativa PAGE ha sido implementada en paralelo con otros procesos que han influenciado en las políticas ambientales del país, y ha existido, de manera explícita o implícita una influencia entre todos estos procesos. Durante este periodo de tiempo el Perú se comprometió a proponer una estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático, denominadas las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC), en el marco del Acuerdo de París, definiendo 91 medidas de adaptación y 62 medidas de mitigación. Estas últimas tienen como objetivo alcanzar la meta de reducción de emisiones de 20% con respecto al escenario Business as usual (BaU) en el año 2030, más un 10% adicional que está condicionado a la cooperación internacional<sup>6</sup>.

Asimismo, el Perú presentó su intención de ser parte de las economías de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), lo cual permitió realizar varios estudios que acompañaron este proceso, entre los que se realizó la evaluación de desempeño ambiental (EDA). La EDA presentó sus resultados en el 2016, y derivó en un Plan para la implementación de recomendaciones de la EDA, refrendada por Decreto Supremo (DS) No. 005-2017-MINAM, con lo que exige su cumplimiento por todos los sectores.

En este mismo marco, del Programa País vinculación entre el Perú y la OCDE, el Perú se adhirió a la Declaración de Crecimiento Verde de la OCDE como miembro N° 43, con el compromiso de ampliar sus esfuerzos para promover el crecimiento verde, es decir, un crecimiento económico más sostenible, enfocado en la búsqueda de propuestas costo-efectivas para la reducción de la presión sobre el ambiente hacia un desarrollo sostenible. Aunque no es un instrumento vinculante, establece un camino hacia la mejora de estándares ambientales e implica la elaboración de una Estrategia Nacional de Crecimiento Verde (ENCV). En el caso peruano, no se ha propuesto aún una ENCV, pero se han realizado las acciones para hacerlo, lo que implicó la adopción de los lineamientos de política para el crecimiento verde (Resolución Ministerial No. 161-2016-MINAM).

El pasado 31 de Diciembre del 2018, el Gobierno adopta mediante el DS n°345-2018-EF la [Política Nacional de Competitividad y Productividad \(PNCP\)](#), la cual contiene explícitamente un objetivo que mira los temas ambientales (Objetivo Prioritario 9), con los siguientes lineamientos de políticas aprobados:

- LP 9.1. Generar las condiciones para el tránsito hacia una economía circular y ecoeficiente.

<sup>6</sup> <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/ndc/>

- LP 9.2. Crear capacidades e instrumentos para la gestión de la puesta en valor de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos; para la promoción de nuevos mercados.
- LP 9.3. Generar soluciones sostenibles y más limpias para el desarrollo productivo en sectores de alto impacto de la economía nacional.

Desde el 29 de abril de 2019, el Perú cuenta con una Visión al 2050, desarrollada por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) y aprobada por consenso en el Foro del Acuerdo Nacional, el principal espacio de diálogo y concertación multiactor en el país<sup>7</sup>.

Dos de los ejes de esta visión al 2050<sup>8</sup> incorporan principios de la economía verde inclusiva:

- **Gestión sostenible de la naturaleza y medidas frente al cambio climático:**  
*“La gestión y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas compromete a todos los actores de cada territorio del país, asegurando un desarrollo social y económico armónico, libre de contaminación y saludable para todas las personas en el tiempo, en un contexto de cambio climático”.*
- **Desarrollo sostenible con empleo digno y en armonía con la naturaleza:**  
*“El crecimiento económico continuo, con competitividad, empleo digno y sostenibilidad ambiental se sustenta en el esfuerzo conjunto del Estado, las empresas, los trabajadores y la academia, en el marco de una economía social de mercado. Juntos hemos logrado una educación que genera talento humano calificado; una reducción significativa del déficit en infraestructura; un clima político y jurídico favorable y estable para atraer inversión privada; y el fomento de la innovación, la investigación, la creación, la adaptación y la transferencia tecnológica y científica. Hemos integrado exitosamente al Perú en la economía global”.*

Finalmente, el 28 de Julio 2019 mediante el DS 237-2019-EF, el Gobierno aprueba el [Plan Nacional de Competitividad y Productividad](#), que deriva de la Política epónima, que desarrolla 7 medidas de política al 2030, con diferentes hitos a corto plazo, en materia de sostenibilidad ambiental (OP 9), incluyendo:

- 9.1: Estrategia de Financiamiento de Medidas frente al Cambio Climático
- 9.2: Gestión integral de residuos sólidos
- 9.3: Economía circular y Acuerdos de Producción Limpia en los sectores industria, pesca y agricultura
- 9.4: Estrategia de energía renovable, electromovilidad y combustibles limpios
- 9.5: Bonos de chatarreo
- 9.6: Plataforma de monitoreo para las NDC de adaptación y mitigación
- 9.7: Instrumentos para la gestión sostenible y puesta en valor de los recursos naturales y servicios ecosistémicos

A través de PAGE, el Gobierno de Perú, liderado por el MINAM, ha trabajado junto con las cinco agencias del SNU, hacia el siguiente impacto esperado:

*Para el 2030 el Perú ha transformado su economía para erradicar la pobreza, incrementar la equidad social, generar empleos decentes, fortalecer los medios de vida y el cuidado del ambiente, y crecer sostenidamente en línea con los objetivos de desarrollo sostenible. Para contribuir a generar este impacto, se espera alcanzar*

<sup>7</sup> El Acuerdo Nacional es integrado por las siguientes instituciones y organizaciones:

GOBIERNO: Presidencia de la República; Presidencia del Consejo de Ministros; Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales; Asociación de Municipalidades del Perú.

PARTIDOS POLÍTICOS: Acción Popular; Alianza para el Progreso; APRA; Contigo; Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad; Fuerza Popular. SOCIEDAD CIVIL: Concilio Nacional Evangélico del Perú; Confederación General de Trabajadores del Perú; Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas; Conferencia Episcopal Peruana; Consejo Nacional de Decanos de los Colegios Profesionales del Perú; Coordinadora Nacional de Frentes Regionales; Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza; Plataforma Agraria de Consenso (Convención Nacional del Agro Peruano y Junta Nacional de Usuarios de los Distritos de Riego del Perú); Sociedad Nacional de Industrias.

<sup>8</sup> Visión del Perú al 2050, CEPLAN, 2019: <https://www.ceplan.gob.pe/visionperu2050/>

*el resultado general de reformular la política económica peruana alrededor de la sostenibilidad, e implementa las condiciones habilitantes, reformas, incentivos, modelos de negocio, y alianzas para catalizar las acciones e inversiones en tecnologías verdes, y capital natural, humano y social.*

Se esperaban conseguir tres resultados específicos que contribuyan a este resultado general:

- Resultado 1: Perú ha fortalecido e integrado los objetivos de la economía verde inclusiva en la planificación para el desarrollo, alineada con los ODS a través de la colaboración de múltiples partes interesadas.
- Resultado 2: Perú ha implementado reformas sectoriales y temáticas basadas en evidencia en línea con las prioridades de EVI;
- Resultado 3: Perú ha fortalecido las capacidades de individuos, organizaciones y de la planificación para las acciones de EVI.

Las siguientes secciones examinan cómo los objetivos de economía verde inclusiva, las reformas sectoriales y temáticas, así como y los procesos de fortalecimiento de capacidades, que han sido respaldados por PAGE, pueden sostenerse más allá del proyecto que terminó a mediados del 2019.

## 2 Resultado 1 – Objetivos de EVI fortalecidos e integrados en la planificación nacional económica y de desarrollo, alineada con los ODS

### En resumen

PAGE ha desempeñado un papel fundamental en el apoyo a las partes interesadas en el diseño de políticas y la toma de decisiones que promueven un paradigma de EVI, a través del desarrollo del conocimiento y la generación de plataformas multisectoriales y multi-actores para la colaboración. De particular importancia fue la asistencia de PAGE para generar las condiciones para el desarrollo de una propuesta de Estrategia Nacional de Crecimiento Verde, que se considera un marco clave y un producto concreto que derivará del Plan Nacional de Competitividad y Productividad.

Más específicamente, el soporte de PAGE incluyó:

- El diseño de una Hoja de ruta para la Estrategia Nacional de Crecimiento Verde y la adopción de Lineamientos de política para el Crecimiento Verde
- La generación de estudios, conocimientos e investigaciones, incluyendo un estudio cualitativo inicial y una evaluación de políticas verdes utilizando el modelo cuantitativo T21.
- La construcción y consolidación de mecanismos de gobernanza para la EVI y foros de política de múltiples partes interesadas.

### Sentando las bases para un cambio de paradigma

Desde el 2014, el trabajo de PAGE en Perú ha incluido un análisis de la economía peruana y su potencial de crecimiento verde, lo que ayudó a desarrollar un marco conceptual para el crecimiento verde y a priorizar sectores con más potencial para el enverdecimiento. Los [Lineamientos para el Crecimiento Verde](#)<sup>9</sup> resultantes fueron aprobadas por el Gobierno en 2016, sentando las bases para la adopción del crecimiento verde como medio para lograr un enfoque holístico e integrado del desarrollo. El documento también proporciona estrategias e instrumentos de gestión y promueve la coordinación entre los sectores y el cumplimiento de los compromisos internacionales, como las NDC de Perú y los ODS. Para respaldar la implementación de estos Lineamientos en el corto plazo, PAGE ha trabajado para fomentar un entorno propicio, contribuyendo al desarrollo de la estrategia general de Perú para el crecimiento verde y el desarrollo sostenible. En el 2015, PAGE recopiló insumos y propuestas desde

<sup>9</sup> R.M. Nº 161-2016-MINAM

las organizaciones sindicales a nivel nacional y regional, sobre cómo transitar hacia una economía más verde y más justa en el Perú<sup>10</sup>.

### **Incorporando el concepto de EVI en las políticas nacionales y los instrumentos de planeamiento.**

Dos hitos importantes para la transición de la economía verde de Perú fue el desarrollo y la adopción de la PNCP el 31 de diciembre de 2018, y del Plan Nacional de Competitividad el 28 de Julio 2019, después de varios procesos de consultas públicas y recojo de aportes de distintas instituciones y sectores del Estado, sociedad civil y sector privado. La política final es multisectorial y establece una estrategia de desarrollo a medio y largo plazo hacia una economía más competitiva, promoviendo el bienestar de todos los ciudadanos. Entre sus nueve Objetivos Prioritarios (OP), la política exige la sostenibilidad ambiental y tiene como objetivo crear un crecimiento verde y empleos verdes a través de los tres lineamientos referidos arriba.

De cara al futuro, el MINAM integró a inicios del 2019 el Consejo Nacional para la Competitividad y la Formalización (CNCF), órgano multisectorial liderado por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), y lideró la elaboración del capítulo 9 (OP9) del Plan Nacional de Competitividad y Productividad, que pone en su centro el avance hacia el crecimiento verde. PAGE ha brindado asistencia técnica para el desarrollo de este objetivo mediante el apoyo a la conducción del proceso a través de cinco grupos de trabajo específicos (crecimiento verde, economía circular, infraestructura natural, entorno empresarial y acceso al mercado) y consultas complementarias.

### **Aplicando y transfiriendo la herramienta de modelado de la economía verde integrada**

Durante las primeras etapas, PAGE ayudó al Gobierno Peruano a identificar elementos básicos para la construcción de un modelo de desarrollo basado en el principio de crecimiento verde. Las actividades realizadas incluyeron (i) la identificación de áreas prioritarias para el crecimiento verde en Perú a través de un estudio cualitativo inicial<sup>11</sup>, en estrecha consulta con diferentes partes interesadas y los Ministerios involucrados y (ii) la definición y evaluación ex ante de un conjunto de 7 políticas verdes en 3 sectores (forestal, agricultura y transporte), y sus impactos sociales, económicos y ambientales a largo plazo<sup>12</sup>. La Universidad del Pacífico fue seleccionada como la contraparte nacional para el desarrollo de ambos estudios.

Este trabajo implicó, desde sus inicios, adaptar el modelo de evaluación ex ante de políticas verdes (Modelo Threshold 21 o T21), a la realidad peruana, fortaleciendo las capacidades de diferentes actores como la Universidad del Pacífico, el CEPLAN, el MINAM, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el Ministerio de la Producción (PRODUCE) y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), para usar el modelo.

Posteriormente, PAGE brindó una asistencia más especializada a PRODUCE, junto con la Universidad del Pacífico, para comenzar a aplicar el marco del Modelo Integrado de Economía Verde (IGEM) en el país, con el apoyo complementario de un proyecto financiado con fondos de la Unión Europea. La aplicación nacional del marco IGEM permitirá la evaluación de políticas ecológicas en diversos sectores, como el sector de industria manufactura, y creará conexiones entre el modelo T21 utilizado en el trabajo anterior de PAGE y el modelo de Equilibrio General Computable (CGE) utilizado por el PRODUCE, por lo que sirve como un medio para otras herramientas de modelado.

Para respaldar este trabajo, PAGE realizó una serie de talleres en el 2018, a fin de desarrollar capacidades de modelado integrado de la economía verde. Esto incluyó una capacitación general para 25 participantes de PRODUCE, el MINAM, CEPLAN, INEI y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), combinado con sesiones de trabajo con un grupo más reducido de expertos técnicos de PRODUCE, que permitieron definir dos potenciales políticas para enverdecer la industria, relacionadas con la eficiencia energética y los impactos ambientales de la construcción.

<sup>10</sup> [https://www.un-page.org/files/public/towards\\_a\\_greener\\_and\\_fairer\\_economy\\_in\\_peru\\_-\\_a\\_trade\\_union\\_proposal\\_with\\_sustainlabour\\_foundation.pdf](https://www.un-page.org/files/public/towards_a_greener_and_fairer_economy_in_peru_-_a_trade_union_proposal_with_sustainlabour_foundation.pdf)

<sup>11</sup> Perú Crecimiento Verde: Análisis de la Economía Peruana (PAGE, 2015)

<sup>12</sup> Perú Crecimiento Verde: análisis cuantitativo de políticas verdes en sectores seleccionados de la economía (PAGE, 2017)

### Posicionando la EVI en la agenda política y espacios de diálogo multi-actor

Con el objetivo de apoyar la implementación de los Lineamientos de Crecimiento verde a corto plazo, y sobre la base del primer ejercicio de modelamiento de políticas verdes con el Modelo T21, PAGE identificó en el 2016, 12 propuestas de políticas de EVI de corto plazo, fiscalmente neutrales, para que el gobierno recién elegido pueda emplear en sus primeros 100 días, incluyendo, por ejemplo, la modificación de la estructura tributaria del combustible para estimular cambios de comportamiento hacia el consumo sostenible y la ecoeficiencia. Estas propuestas fueron presentadas en un Foro Nacional sobre Crecimiento Verde, organizado en Mayo 2016, entre las dos vueltas de las elecciones presidenciales y legislativas. Más de 150 participantes asistieron al debate de las propuestas por los equipos de campaña de los candidatos finalistas para la última vuelta de la elección presidencial, entre ellos representantes de gremios empresariales, medios nacionales e internacionales, empresas privadas, asociaciones de estudiantes, embajadas, municipios de Lima Metropolitana y agencias de la ONU. El evento también permitió generar consciencia y reforzar el posicionamiento del crecimiento verde en la opinión pública y los medios de comunicación. Varias de las 12 políticas propuestas ya han sido aprobadas durante el periodo por los respectivos ministerios, como la creación de la Autoridad de Transporte Urbano<sup>13</sup>, o la política sectorial del MTPE para la promoción del teletrabajo.

Finalmente, a lo largo de su ciclo de vida PAGE ha facilitado el diálogo y la coordinación interministeriales para el desarrollo de políticas nacionales y sectoriales de crecimiento verde, a través de sus mecanismos de gobernanza, en particular el Comité Técnico de PAGE y el Comité Directivo Nacional (integrado a nivel de Viceministros), así como reuniones técnicas ad hoc. Los Ministerios que han participado y colaborado activamente a través de PAGE incluyen el MINAM, el MTPE, PRODUCE, el MTC y el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI). Se realizaron esfuerzos continuos para involucrar a las partes interesadas del sector privado, la sociedad civil y el trabajo organizado a través de consultas, talleres y creación de capacidades, incluyendo recientemente en el apoyo técnico que PAGE ha brindado al MINAM para la elaboración del capítulo 9 (OP9) del Plan Nacional de Competitividad y Productividad y las medidas de políticas asociadas. Los hitos más importantes hacia la sostenibilidad tienen que ver con el hecho de que a inicios del 2018, se transfirió la coordinación de la iniciativa PAGE al MINAM, y en marzo del 2019, se instaló un Comité Técnico Público Privado con el objetivo de trabajar en la elaboración de las medidas de políticas y sus hitos para el OP9 del PNCP, con la participación de varios Ministerios y entidades públicas, organizaciones de la sociedad civil y la cooperación internacional, así como de la Sociedad Nacional de Industria (SNI). Todo este proceso fue acompañado por PAGE a través de una asistencia técnica que permitió diseñar 4 de las 7 medidas de políticas que finalmente fueron incorporadas a la versión aprobada del Plan.

### 3 Resultado 2 – Reformas sectoriales y temáticas basadas en evidencia implementadas en línea con las prioridades de EVI

#### En resumen

El trabajo de PAGE en Perú ha apoyado fuertemente los esfuerzos del país para promover el trabajo decente y crear oportunidades para **empleos verdes** en varios sectores.

PAGE también ha apoyado a Perú en las siguientes líneas:

- la promoción de una **industria verde** y sostenible

<sup>13</sup> Creada con la Ley n° 30900 el pasado 26 de diciembre 2018, reglamentada por el decreto supremo N° 005-2019-MTC (7 de Marzo 2019)

- La generación de políticas, proyectos e instrumentos verdes en materia de **agricultura y sector forestal, gestión de los recursos hídricos, transportes, y residuos sólidos.**

Más allá de estas líneas de trabajo, los socios y contrapartes de PAGE seguirán apoyando estas reformas sectoriales y temáticas, durante la fase de salida de PAGE (2019-2020), a través de recursos propios o complementarios, movilizados o a movilizar.

**Empleos verdes:** Desde el 2015, PAGE asistió al MTPE a través de sus Direcciones desconcentradas de Trabajo y Empleo a nivel regional, para la incorporación de objetivos de crecimiento verde en los Planes Regionales de Empleo Juvenil. Estos planes buscan proveer a los jóvenes con oportunidades de empleos productivos formales que responden a las tendencias económicas futuras, con un enfoque en la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. Se elaboraron 4 Planes Regionales de Empleo Juvenil Verde para las regiones de Arequipa, Piura, La Libertad y Cajamarca, con un horizonte temporal de planificación de cinco años (2016-2021).

Paralelamente, PAGE apoyó el diseño de un borrador de Estrategia de Empleos Verdes; este borrador se actualizó entre el 2017 y el 2018, incorporando los aportes del propio MTPE, de los otros 4 Ministerios de PAGE, así como los insumos de la sociedad civil, y el sector privado, a través de las organizaciones de empleadores y trabajadores. El borrador final de este “Plan Nacional de Empleos Verdes” ha permitido alimentar la priorización de actividades del MTPE, quien ha incorporado varias actividades del Plan en su Plan Operativo Institucional 2019, con el objetivo de promover los empleos verdes, especialmente entre los jóvenes y las poblaciones vulnerables. Dichas actividades planeadas serán financiadas por el presupuesto público del sector.

Cabe señalar que el plan fue desarrollado en base a las recomendaciones recopiladas durante el Foro Nacional sobre la Promoción de Empleos Verdes, organizado en abril de 2018 por PAGE, con el apoyo de SOCIEUX+, un programa de la Unión Europea. El Foro, al que asistieron más de 120 participantes, se centró en el diálogo público-privado para promover una transición justa y la creación de empleos verdes. Sus objetivos fueron promover el crecimiento verde como un motor para generar oportunidades de empleo e inclusión social; compartir iniciativas y experiencias exitosas de promoción de la economía verde, con propuestas y orientación de instituciones del sector público, el sector privado y asociaciones empresariales, organizaciones de trabajadores, sociedad civil y cooperación internacional; y para encontrar sinergias, fomentar el diálogo e identificar oportunidades de financiamiento entre entidades financieras, agencias de cooperación técnica y el sector privado. Tras el foro, se generó un documento final con acciones concretas para promover empleos verdes en cuatro sectores: residuos sólidos, turismo, silvicultura y minería responsable / artesanal.

Cabe resaltar que el MTPE incorporó algunas actividades del borrador final de Plan Nacional de Empleos Verdes en su [Plan Operativo Institucional 2019](#)<sup>14</sup>

En 2019, PAGE siguió apoyando al MTPE en la consecución de dos productos iniciales del Plan Nacional de Empleos verdes, que tienen que ver con 1) la conceptualización para crear y consensuar con los actores sociales, una definición operativa de los empleos verdes, así como construir el futuro sistema de medición en base a indicadores e información existentes; y 2) la sistematización de buenas prácticas existentes en el Perú en materia de empleos verdes, y la elaboración de materiales comunicacionales (un banco de fotos y 4 videos). Se espera que del 2020 en adelante el MTPE continúe asumiendo estos esfuerzos como parte de su planeación estratégica, incluyendo la asignación de recursos propios y la movilización de nuevas alianzas, usando los productos generados en el 2019.

**Industria verde y economía circular:** a partir del estudio *“Perú: la transición hacia una industria verde. Perspectivas de la industria manufacturera”* (2015), el Ministerio de Producción (PRODUCE), con el apoyo de PAGE, elaboró en el 2017 un documento con recomendaciones y lineamientos para una

<sup>14</sup> <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/313229/126-2019.pdf> - MTPE POI 2019, OEI6, Actividad AEI.06.04 incluye actividad de “Promoción del Empleo Verde” (página 76/121)

Política de Industria Verde. Este esfuerzo fue acompañado de una serie de Foros sobre industria verde, cofinanciados y coorganizados por PRODUCE y PAGE entre 2017 y 2018.

Dichos eventos despertaron conciencia entre los empresarios y las pequeñas y medianas empresas acerca de conceptos como la eficiencia energética, la reducción de emisiones, la gestión sostenible de los residuos industriales, y la economía circular. PAGE apoyó y seguirá apoyando a PRODUCE para institucionalizar los Foros de Industria Verde e integrar las recomendaciones de política de industria verde, en los documentos de planeación sectorial e intersectorial (PCNP).

Desde septiembre de 2018, PRODUCE, MINAM y ONUDI organizaron con el apoyo de la Unión Europea una serie de eventos internacionales sobre economía circular a nivel nacional y regional, a fin de compartir buenas prácticas industriales en la materia. Como resultado del primer Foro, los Viceministerios de MYPE e Industria y de Gestión Ambiental desarrollaron en conjunto una hoja de ruta sobre economía circular, que se espera sea aprobada mediante DS en noviembre 2019, en cumplimiento a la medida de política 9.3 del Plan de Competitividad, basado en un proceso de validación y consulta apoyado por PAGE en octubre como parte de las actividades restantes del plan de trabajo 2018-2019.

**Instrumentos financieros y políticas verdes para el sector agrícola y forestal:** en el 2016, se elaboró para el SERFOR una propuesta de lineamientos para la certificación de buenas prácticas para la competitividad del sector forestal<sup>15</sup>. Además, de las 12 propuestas de políticas de EVI de corto plazo referidas en el resultado 1, 2 de ellas fueron formuladas y presentadas al Gobierno para promover una agricultura sostenible (aumentar el uso de semillas de calidad y expandir las cooperativas).

En el 2018, PAGE colaboró con el MINAGRI, a través de sus Direcciones Generales de Políticas Agrarias y de Ganadería, a fin de reunir evidencia para el diseño de mecanismos financieros que implementan medidas de mitigación de NDC en el sector agrario, así como para evaluar las buenas prácticas e iniciativas que permitan informar el desarrollo de una estrategia de crianza de ganado de baja emisión, para incorporarse al Plan Nacional para el Desarrollo de la Ganadería.

**Gestión de los recursos hídricos:** en 2016 se propuso una política de EVI de corto plazo destinada a “mejorar la focalización del Programa Presupuestal 042 (Recursos hídricos)”, y en 2017, se desarrolló en 2017 con la Universidad del Pacífico un estudio sobre la huella hídrica de los cultivos de agro-exportación en la costa peruana<sup>16</sup>.

**Residuos sólidos:** en el 2017, PAGE apoyó la formulación de un proyecto piloto conjunto entre el MINAM, el MTPE, y el Gobierno local, sobre la gestión de los residuos sólidos en Arequipa, basándose en los logros consolidados en dicha ciudad por la Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (PEI). Se ha centrado la atención en la provisión de capacitación para recicladores en Arequipa sobre negocios y gestión de residuos para garantizar la sostenibilidad de sus actividades comerciales y para la promoción de empleos verdes.

**Transporte urbano sostenible:** PAGE ha realizado entre noviembre 2018 y mayo 2019 un estudio sobre modelos de negocios verdes en materia de transporte urbano, que fue discutido entre los representantes del sector público y privado, así como con la sociedad civil y los sindicatos, el 14 de Junio de 2019. Se espera que el estudio contribuya a la Medida Nacional Apropriada de Mitigación (NAMA, por sus siglas en inglés) enfocada en el transporte urbano sostenible, que incluye seis áreas prioritarias enfocadas en reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y apoyar a los gobiernos locales para implementar sistemas de transporte sostenible; y a la vez, que inspire la generación de negocios verdes, gracias a la difusión del estudio y la abogacía a favor de modelos de servicios de transporte urbano más integrados y eco-eficientes.

<sup>15</sup> [https://www.un-page.org/files/public/guidelines\\_on\\_good\\_practices\\_for\\_forest\\_competitiveness\\_doc\\_1\\_guidelines.pdf](https://www.un-page.org/files/public/guidelines_on_good_practices_for_forest_competitiveness_doc_1_guidelines.pdf)

<sup>16</sup> [https://www.un-page.org/files/public/study\\_on\\_competitiveness\\_and\\_sustainability\\_of\\_water\\_management\\_in\\_the\\_agro-exportation\\_sector\\_in\\_the\\_coastal\\_region.pdf](https://www.un-page.org/files/public/study_on_competitiveness_and_sustainability_of_water_management_in_the_agro-exportation_sector_in_the_coastal_region.pdf)

#### 4 Resultado 3 – Capacidades de individuos, organizaciones, y de planificación fortalecidas para las acciones de EVI

##### En resumen

Más allá del desarrollo de capacidades individuales, PAGE ha adoptado un enfoque institucional e integral en la materia, trabajando con Universidades, instituciones gubernamentales, y centros de formación e investigación internacionales. Se necesita un cambio de escala para fortalecer las capacidades ya instaladas, y seguir desarrollando capacidades en los diferentes actores del crecimiento verde en el país (funcionarios de instituciones públicas, sector privado, organizaciones de empleadores y trabajadores, academia y sociedad civil, medios de comunicación y público en general).

##### Generando consenso y capacidades para las múltiples partes interesadas en torno a la EVI

Las actividades de creación de capacidad se han alineado con otros resultados y en apoyo de las necesidades de los interesados en las diferentes etapas del programa. Han sido particularmente esenciales en la fase inicial de PAGE para generar un entendimiento compartido y objetivos comunes entre las partes interesadas clave, mientras que en períodos subsiguientes tomaron la forma de talleres y seminarios técnicos y temáticos para apoyar capacidades específicas. El desarrollo de capacidades fue una parte integral de la asistencia provista en el desarrollo de conocimiento para procesos de políticas, como fue el caso, por ejemplo, de talleres sobre el uso del modelo T21. Las actividades de creación de capacidad incluyeron talleres de capacitación nacionales y regionales, así como apoyo a la participación en programas de aprendizaje globales, como la Academia de Economía Verde.

Tanto los Ministerios miembros de PAGE (MINAM, MTPE, PRODUCE, MTC, MINAGRI), como el MEF, el CEPLAN, INEI, el SERFOR, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), la Universidad del Pacífico, y representantes de gremios empresariales y de organizaciones sindicales, se beneficiaron del apoyo a la creación de capacidad por parte de PAGE.

- Desde el 2014 hasta el 2018, 8 talleres de presentación / validación / capacitación en el Modelo T21, involucrando a todos los sectores de PAGE y otros actores (MEF, CEPLAN, INEI, GGGI...)
- Se realizó la Academia Regional sobre el Crecimiento Verde organizada en 2015 en Colombia con representantes de +15 países y 10 delegados de Perú
- 2 Academias globales sobre Economía Verde organizadas en el CIF-OIT de Turín, (2014 y 2016) con participación de 10 delegados peruanos, entre ellos 5 periodistas ganadores del Concurso Periodista en Crecimiento Verde, así como representantes del Gobierno, organizaciones de empleadores y trabajadores.

##### Posicionando la EVI en los medios de comunicación y la opinión pública

PAGE ha dedicado esfuerzos a la comunicación y la concientización para generar comprensión y apoyo en torno a temas inclusivos de economía verde entre el público en general: desde 2014, ha creado una creciente comunidad de seguidores en el sitio web nacional y en las redes sociales (+9000 seguidores en Facebook), ha creado contenidos innovadores y accesibles sobre crecimiento verde y coorganizó con el Ministerio del Ambiente un exitoso concurso nacional de medios en 2015 (“Periodistas para el crecimiento verde”), patrocinado por los principales canales de televisión y radio a nivel nacional.

##### Desarrollando capacidades en evaluaciones y modelos

A partir de los talleres de modelos que se llevaron a cabo en agosto de 2018, en septiembre y noviembre, PAGE continuó su colaboración con PRODUCE y la Universidad del Pacífico para generar capacidades especializadas en materia de modelación de políticas sectoriales de EVI a través del IGEM y del Modelo T21. En Setiembre 2018, siete expertos en modelado de PRODUCE y CEPLAN recibieron capacitación sobre los comandos básicos del modelo T21 Perú. El Millennium Institute (desarrollador del Modelo T21) también realizó una capacitación para dos investigadores de la Universidad del Pacífico en la metodología y herramientas de calibración para el software de simulación VENSIM utilizado para el trabajo de modelado. Como resultado de estas capacitaciones, los expertos nacionales ahora tienen un mejor entendimiento y manejo de los modelos y pueden replicar a futuro este tipo de simulaciones, a fin de evaluar las políticas verdes sectoriales priorizadas por el sector. Más allá de PRODUCE, donde se encontró una mayor capacidad inicial para instalar este tipo de capacidades, el ejercicio a futuro se podría replicar en otros sectores que han manifestado interés, como el MINAM, el MINAGRI o el MTC, como parte de las futuras acciones de sostenibilidad.

### Hacia cursos nacionales de EVI

PAGE también está trabajando para diseñar dos cursos sobre crecimiento y desarrollo verde y modelos de economía verde, que la Universidad del Pacífico ofrecerá como curso regular dentro de su plan de estudios a partir de Setiembre del 2019, a saber:

- un curso universitario sobre el modelado de escenarios de economía verde para institucionalizar el conocimiento de la Universidad del Pacífico sobre la herramienta IGEM y la construcción de escenarios sobre políticas de economía verde. Este curso será ofrecido como un electivo dentro de la malla curricular del primer ciclo (pre-grado) de economía.
- un curso universitario más amplio sobre economía verde para los servidores públicos actuales y futuros, que será incorporado como un electivo en la Escuela de Gestión Pública de la Universidad.

## 5 Sistematización y lecciones aprendidas

En Abril y Mayo del 2019, PAGE y la GIZ emprendieron una sistematización conjunta de los resultados de PAGE<sup>17</sup>. El Proyecto *“Transformación hacia una economía verde en cooperación con PAGE”*, iniciado en Enero del 2018, es financiado por el Ministerio de Medio Ambiente de Alemania (BMUB) a través de la Iniciativa Climática Internacional (IKI), y administrado por la GIZ-Perú. Este proyecto continuará por dos años más de implementación, con el objetivo *“que los actores clave de las instituciones públicas fortalezcan sus capacidades para la implementación coherente de los ODS y las Contribuciones Nacionalmente Determinadas-NDC utilizando enfoques de economía verde”*. La GIZ podrá, en este marco, reforzar algunas líneas de sostenibilidad identificadas por PAGE, sobre la base de la sistematización conjunta y del presente plan de sostenibilidad.

Los procesos, productos y resultados de PAGE se pueden resumir según las siguientes categorías, de acuerdo a la tabla elaborada en el marco de la sistematización:

Categorías	Procesos, productos y actividades de PAGE-Perú
Gobernanza	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comités Directivos Nacionales</li> <li>• Comités Técnicos</li> <li>• PNCP y CNCF</li> </ul>

<sup>17</sup> La sistematización fue realizada por el consultor Mario Bazán

Fortalecimiento de capacidades	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seminario Internacional de lanzamiento PAGE –PERÚ: “Hacia una Economía con Crecimiento Verde en el Perú”</li> <li>• Taller Modelo Integrado de Economía Verde T21</li> <li>• Foro Nacional para promoción de empleos verdes en Perú</li> <li>• Taller de capacitación para el diseño e implementación de proyectos de promoción de empleos verdes en turismo inclusivo y sostenible en el Perú</li> <li>• Foros de Industria Verde a nivel nacional y subnacional</li> <li>• Concurso “Periodista en Crecimiento Verde”</li> </ul>
Información y modelaje	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modelo T-21 Instrumento operacional para el análisis cuantitativo de políticas verdes ex ante</li> <li>• Estudio Perú: Crecimiento Verde</li> <li>• Talleres Modelo Integrado de Economía Verde T21</li> </ul>
Estudios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Perú: Crecimiento Verde. Análisis de la economía peruana</li> <li>• Estudio Propuestas Sindicales</li> <li>• Competitividad y sostenibilidad de la gestión del agua en la costa agroexportadora peruana</li> <li>• Aportes para la Implementación de la Estrategia Nacional de Biocomercio: Comercio Exterior y Producción Agrícola</li> <li>• Industria Verde: Perspectivas de la Industria Manufacturera</li> </ul>
Proyectos demostrativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto MTPE-MINAM Recicladores Arequipa</li> </ul>
Diseño de instrumentos de política	• Cuatro planes regionales empleo juvenil 2016-2021
	• Hoja de Ruta de la ENCV
	• Estrategia y Plan Nacional de Empleos Verdes
	• Lineamientos para la certificación de Buenas Prácticas para la competitividad forestal

La sistematización arriba referida incluyó el desarrollo de entrevistas a 6 puntos focales actuales o anteriores de los diferentes Ministerios miembros de la iniciativa PAGE. Los hallazgos derivados de las entrevistas son los siguientes:

1. **Los procesos de capacitación han sido la base para el impulso de políticas de EVI.** Lograron mejorar los conocimientos de los funcionarios y consultores que han participado de los distintos cursos internacionales de PAGE. Les ha permitido conocer temas nuevos relevantes para las políticas públicas con respecto a economía verde. Generó un grupo de individuos en distintos sectores y posiciones que compartían el conocimiento e interés por la economía verde inclusiva y ayudaron a impulsar acciones desde sus propias posiciones. El conocimiento de las experiencias internacionales también fue útil para promover iniciativas en el país.
2. **Los espacios de intercambio y coordinación de la gobernanza del programa abrieron oportunidades.** En cada reunión de PAGE se aprendía mucho y se consolidaba o validaba de los otros temas que ya se conocían por los funcionarios que participaban. La complementariedad, y el apoyo a las iniciativas que se elevaban al Consejo de Ministros era clave contar con el apoyo de los otros sectores.
3. **Los seminarios y eventos han permitido sensibilizar a los tomadores de decisiones y articular a actores clave.** El intercambio entre tomadores de decisiones y beneficiarios de la política pública generó que los tomadores de decisiones puedan escuchar a científicos, empresarios, y ciudadanos en el valor de las iniciativas de EVI. Un ejemplo es la participación de viceministros en los foros de industria verde, donde pudieron escuchar a diversos actores de los desafíos y

- oportunidades de la ECI. Asimismo, estos espacios sirvieron para que las Cámaras de comercio de distintas ciudades solicitaran realizar seminarios y eventos similares en sus ciudades.
4. **Los documentos de diagnóstico han sido la base para la elaboración de políticas e instrumentos de política para la EVI.** En particular el diagnóstico sobre industrias verdes sirvió para la elaboración de una serie de acciones dentro del ministerio. En primer lugar, se estableció un indicador de sostenibilidad dentro del proceso de planificación del sector. Luego, se realizaron una serie de eventos sobre industria verde y economía circular. Tercero, se amplió las formas de intervención de la DG de Asuntos Ambientales de Industria, de un rol regulador a uno más amplio que incluía la promoción de las industrias verdes. Los casos de estudio también tienen un potencial de uso para la escalabilidad de las iniciativas hacia un futuro. Su aporte está en la medida que se puedan estimar los resultados a través de metodologías posibles de aplicar y eficientes en el uso de recursos.
  5. **El apoyo a iniciativas ha permitido evaluar a nivel de pilotos las posibilidades de alcanzar metas ambientales.** El apoyo en el sector agricultura permitió realizar un concurso entre todos los actores del sector. Esto implicó que varias propuestas no sean apoyadas, pero sin embargo contribuyó a que la orientación de las distintas áreas del ministerio hacia economía verde sea pensada y expresada en proyecto de iniciativas, que contribuyen a las NDC del sector. En el caso de Transportes, también se ha realizado apoyos que han permitido identificar nuevas medidas habilitantes que deben cubrir. El interés está en acumular evidencia que permita a las medidas que se pilotean puedan escalar.
  6. **Las demoras en la implementación de las iniciativas y limitaciones en los fondos tuvieron efectos negativos.** Los procesos administrativos para realizar alguna iniciativa han sido largos, y en algunos casos eso ha implicado que no se tengan los insumos a tiempo para ciertos procesos. Así lo manifestaron en el caso del Ministerio de Agricultura y Riego. Asimismo, manifestaron el recorte de los fondos inicialmente comprometidos, por lo que tuvieron que movilizar otros fondos de NNUU para poder implementar las iniciativas que habían propuesto. En general, hay la percepción que el desempeño administrativo de PAGE ha sido muy variado, en algunas etapas se avanzó muy rápido, pero luego había etapas en las que todo se demoraba. La percepción es que tenía que ver con las personas que coordinaban, y los cambios influenciaron en el desempeño.
  7. **Aún persisten los desafíos para implementar políticas y acciones hacia la economía verde.** En el caso del Ministerio de Agricultura y Riego, manifestaron que aún es complejo incorporar el enfoque de sostenibilidad ambiental en las acciones del ministerio, porque no se encuentra necesariamente apropiado por todos los tomadores de decisiones. En especial está presente en funcionarios antiguos resistentes al cambio, lo cual complica que prosperen iniciativas, como la de empleos verdes en la agricultura, por ejemplo. Tampoco ha sido fácil entender cómo los resultados del modelo T21 implican acciones en el sector. En el caso de este sector, por ejemplo, no han participado de las capacitaciones brindadas por PAGE, sin embargo, estiman que pudo haber sido útil.
  8. **Existe un desafío vinculado a la movilización de recursos financieros para la economía verde inclusiva.** Este es un tema central en todos los sectores. Por un lado, existen pocos instrumentos de financiamiento con recursos propios orientados a estos temas. Asimismo, la movilización de recursos privados o de cooperación internacional no son fáciles de acceder por la falta de mecanismos conocidos para eso.
  9. **Se requiere una mayor y continua colaboración entre los sectores para impulsar la EVI.** Un caso que se propuso es el de empleos verdes en los sectores. Se requiere una articulación entre cada uno de los sectores, con el Ministerio de Trabajo y especializado por cada región, que tienen desafíos particulares en este campo.
  10. **La PNCP y el Plan Nacional de Competitividad son una oportunidad para relevar los temas ambientales en el contexto de las actividades económicas y productivas del país.** Todos los esfuerzos realizados en el marco de las NDC, la propuesta de Estrategia Nacional de Crecimiento Verde, las recomendaciones del estudio de desempeño ambiental, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los planes sectoriales y territoriales, entre otros, representan

oportunidades para ir creando un país más sostenible, que integre los elementos de sostenibilidad en el diseño de políticas, programas, planes e iniciativas para el desarrollo del país.

A modo de conclusión, la implementación de PAGE ha puesto en evidencia lecciones de éxito y retos en el Perú. La transición hacia una economía más verde e inclusiva requiere una implementación y planificación más integrada entre sectores y el territorio que aún requiere continuar con algunas acciones, mayor diversificación de iniciativas, capitalización de lo aprendido, mayores recursos, nuevos instrumentos y un mayor número de personas involucradas en este enfoque.

## Anexo 1: Criterios de sostenibilidad

Criterio de sostenibilidad	Lo que es probable que se logre	Retos pendientes y riesgos
La estrategia nacional de desarrollo se ha reformulado de acuerdo con las prioridades generales de EVI y los ODS	El PNCP, a través del OP9, no incorporó entre las medidas de política la finalización de la Estrategia Nacional de Crecimiento Verde (ENCV) como tal, ello no impide que se genere un instrumento de gestión y monitoreo de los avances, que recoja los diferentes compromisos sectoriales en el marco de las medidas de políticas aprobadas, como un ancla para las políticas sectoriales.	Incrementar el liderazgo político e institucional a favor de la EVI Asegurar coherencia y asegurar medios de implementación Incorporar dentro de la ENCV los esfuerzos sectoriales y de generación de capacidades institucionales apoyados por PAGE. Los diagnósticos deben renovarse con cierta periodicidad, por lo cual se requiere una apropiación de los sistemas para que así sea, el desarrollo de indicadores medibles y mantener su vigencia ante el cambio de funcionarios o de un gobierno de turno.
Existe un mecanismo de coordinación nacional efectivo para la EVI	El MINAM está liderando PAGE y se ha integrado como miembro del CNCF, liderando a su vez el OP9 del PNCP.  Los Comités Directivo Nacional y Técnico se convierten en o se incorporan dentro de los mecanismos de coordinación interministerial para apoyar la implementación de las medidas contempladas en el OP9 del PCNP.	Seguir apoyando a la definición o conformación del mecanismo de coordinación interinstitucional.  Apoyar el desarrollo de capacidades de los recursos humanos, ya sean funcionarios públicos, consultores o contrapartes, para facilitar los procesos de toma de decisiones en el sector público  Fomento de espacios de diálogo entre actores relevantes para difundir conceptos y experiencias exitosas de crecimiento verde en sectores clave para la EVI
Se han desarrollado capacidades para implementar políticas de EVI en todos los sectores y se han fortalecido las capacidades analíticas	El desarrollo de capacidades ha sido y es una parte esencial de la asistencia brindada en investigación / evaluación y diseño de políticas, en campos que incluyen el uso del modelo T21, Industria verde y empleos verdes.	La alta rotación de funcionarios en el sector público es a la vez un riesgo y una oportunidad: en muchos casos se ha observado cambios de puestos entre aquellos funcionarios que se han beneficiado de un fortalecimiento de capacidades a través de PAGE; sin embargo, dichos funcionarios tienden a permanecer en el sector público y a pesar de cambiarse de Ministerio u institución, conforman una red de profesionales del sector público concientizado y capacitado en EVI.
Las oportunidades de financiamiento adicionales han sido identificadas y respaldadas por actores nacionales e internacionales	PAGE apoyó la identificación de mecanismos financieros para la implementación de las NDC en el sector agricultura; también ha apoyado el desarrollo de notas conceptuales y propuestas para financiamiento multilateral y bilateral.	Facilitar el acceso a mecanismos de financiación nacional e internacional y asegurar que la movilización de los recursos a favor de la EVI parte del reconocimiento y la incorporación de los logros obtenidos a través de PAGE (USAID – Green Growth Fund, Green Climate Fund, Global Environment Fund, etc)

		Los proyectos EVI deben formar parte de los presupuestos del Estado. Los proyectos necesitan inversión en logística y en recursos humanos especializados, con particulares conocimientos y capacidades. Estos costos tienen que considerarse en los presupuestos multianuales, incrementándose el tiempo de ejecución de proyectos.
Los elementos básicos de EVI se integran en los programas de capacitación impartidos por las instituciones nacionales:	La institucionalización de los cursos relacionados con la EVI y el modelamiento de políticas verdes, contribuirá a un enfoque sostenible del desarrollo de capacidades para las contrapartes nacionales.	Asegurar el acceso masivo a dichos cursos, en particular el curso sobre EVI para funcionarios públicos. El riesgo principal es que sea reservado a una pequeña fracción de funcionarios por el costo de la formación en las universidades privadas.

## Anexo 2: Plan de sostenibilidad

- Resultado 1 – Objetivos de EVI fortalecidos e integrados en la planificación nacional económica y de desarrollo, alineada con los ODS

Tema / Sector	Estado previsto al final del proyecto PAGE	Acciones	Contrapartes líderes del Gobierno	Socios	Acciones adicionales necesarias para lograr la sostenibilidad
Alineamiento e integración (coherencia) de políticas	Soporte para la implementación y seguimiento del cumplimiento de los hitos de las medidas de política del OP9 y OP4 (4.5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Consultoría incluida como (remanente del Plan de trabajo 2018-2019)</li> </ul>	MEF, MINAM, CEPLAN, INEI	PNUD	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Evaluación del cumplimiento de logros y elaboración de propuestas para planteamiento de incorporación de hitos al Plan.</li> <li>● Evaluación de cuellos de botella y elaboración de instrumentos económicos para la puesta en valor de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos</li> <li>● Diseño de criterios/indicadores de sostenibilidad ambiental para incluirse en el Plan Nacional de Infraestructura</li> </ul>
Generación de información actualizada y relevante (estudios)	Capacidades instaladas en la Universidad del Pacífico y PRODUCE para conducir nuevas evaluaciones de	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Por definir</li> </ul>	MINAM, CEPLAN, INEI, y PRODUCE	ONU Medio Ambiente	

nacionales y sectoriales)	políticas sectoriales de EVI con el Modelo T21				
Coordinación interinstitucional	Mecanismo de coordinación interinstitucional de PAGE (Comités Directivo Nacional y Técnico) incorporados o fusionados dentro de un mecanismo marco (CNCF – PNCP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Por definir</li> </ul>	MINAM, MEF, MTPE, PRODUCE, MINAGRI, MTC	OIT, PNUD	

● **Resultado 2 – Reformas sectoriales y temáticas basadas en evidencia implementadas en línea con las prioridades de EVI**

Tema / Sector	Estado previsto al final del proyecto PAGE	Acciones	Contrapartes líderes del Gobierno	Socios	Acciones adicionales necesarias para lograr la sostenibilidad
Empleo verde	Definición consensuada de los empleos verdes con los actores sociales y sistema de medición validado.  Productos comunicacionales son usados en los talleres y actividades de enverdecimiento de los servicios y programas de empleo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consultoría de complementación del estudio de sistematización</li> </ul>	MTPE  INEI  PRODUCE	OIT	Apoyo al MTPE para la adopción formal de la definición oficial de los empleos verdes  Apoyo al MTPE para la implementación del Plan Nacional de Empleos Verde con la movilización de recursos complementarios (públicos, privados y/o de la cooperación internacional.  Conformación o fortalecimiento de un espacio de coordinación interinstitucional o multi-actor para la promoción de los empleos verdes.
Industria verde	Se ha aprobado la Hoja de Ruta para la Economía Circular en el sector industria (a Diciembre 2019 – parte del PNCP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consultoría y talleres para la finalización y socialización de la Hoja de Ruta (remanente del Plan de trabajo 2018-2019)</li> </ul>	PRODUCE, MINAM	ONUDI, OIT	Definir si se requerirá apoyo oportuno en la puesta en marcha / implementación de la hoja de ruta (p.e. sistemas de información, instrumentos, etc).
Agricultura, gestión de recursos hídricos y forestal	Enverdecimiento del Plan de Ganadería con insumos de PAGE (70%)  Un mecanismo de financiamiento de las	<ul style="list-style-type: none"> <li>Por definir (PNUD)</li> </ul>	MINAGRI (DGAAA y DGGA)	PNUD, OIT	Apoyo al MINAGRI para los siguientes pasos.

	NDC adoptado y en funcionamiento				
Transporte verde	Estudio socializado y diseminado	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acciones de seguimiento con el MTC para diseminación</li> </ul>	MTC	ONU Medio Ambiente OIT	Articulación con otros actores (GGGI, GIZ) para el trabajo integral del sector en materia de políticas de transporte sostenible (p.e.: programa nacional de chatarreo con GGGI)

● **Resultado 3 – Capacidades de individuos, organizaciones, y de planificación fortalecidas para las acciones de EVI**

Tema / Sector	Estado previsto al final del proyecto PAGE	Acciones	Contrapartes líderes del Gobierno	Socios	Acciones adicionales necesarias para lograr la sostenibilidad
Programas de educación continua y capacidades institucionales	<p>Dos nuevos cursos instalados en la Universidad del Pacífico a partir de Setiembre 2019:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Modelamiento de políticas verdes (curso electivo para pre-grado economía)</li> <li>2) Economía Verde Inclusiva (curso electivo en Escuela de Gestión Pública), incluyendo adaptación del curso de UNITAR sobre sobre finanzas sostenibles</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Seguimiento a la Universidad del Pacífico</li> </ul>	MINAM	ONU Medio Ambiente OIT UNITAR	<p>Crear un Curso Masivo Abierto Online (MOOC) en alianza con universidades e instituciones de formación, como introducción básica a la EVI para funcionarios públicos, líderes empresariales, emprendedores, estudiantes y trabajadores.</p> <p>Seminarios e intercambios con expertos enfocados en temáticas sectoriales.</p>