

*Приложение
к постановлению акимата
Павлодарской области
от «__» _____ 2021 года № ____*

**ПИЛОТНАЯ
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
поддержки малого и среднего предпринимательства
Павлодарской области в вопросах реализации зеленых
проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса
за счет средств фонда оплаты за негативное воздействие
на окружающую среду**

Павлодар, 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт.
2. Введение.
3. Анализ и основные проблемы.
4. Основные направления и пути их достижения.
5. Ожидаемые результаты.

Расшифровка аббревиатур

АО	акционерное общество
ВВП	валовый внутренний продукт
ВРП	валовый региональный продукт
долл.	доллар
млн	миллион
млрд	миллиард
МСБ	малое и среднее предпринимательство
МИО	местные исполнительные органы
НВОС	негативное воздействие на окружающую среду
ПРООН	Программа развития Организации объединенных нации
РК	Республика Казахстан
СПК	социально-предпринимательские корпорации
ТОО	товарищество с ограниченной ответственностью
УНОСВР	Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области
УПИИР	Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития
УЭБП	Управление экономики и бюджетного планирования Павлодарской области
УФ	Управление финансов Павлодарской области
УЭЖКХ	Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Павлодарской области
тыс.	тысяча
ед.	единиц

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Пилотная региональная программа поддержки малого и среднего предпринимательства Павлодарской области в вопросах реализации зеленых проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса за счет средств фонда оплаты за негативное воздействие на окружающую среду.
Цель	Повышении эффективности использования эмиссионных платежей в снижении негативного воздействия на окружающую среду, поддержке МСБ через создание благоприятных условий для реализации «зеленых» проектов. Развитие зеленого бизнеса и зеленой занятости.
Основание для разработки	Пилотная региональная программа поддержки малого и среднего предпринимательства Павлодарской области в вопросах реализации зеленых проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса за счет средств фонда оплаты за негативное воздействие на окружающую среду разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», с пунктом 4 статьи 6 Закона Республики Казахстан от 13 января 2012 года «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и в соответствии с поручением Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева касательно достижения Казахстаном углеродной нейтральности к 2060 году объявленном на саммите ООН по климатическим амбициям в декабре 2020 года в целях решения проблемных вопросов Павлодарской области в части сокращения выбросов и снижения негативного влияния на окружающую среду, а также для стимулирования развития малого и среднего предпринимательства Павлодарской области путем их поддержки в вопросах реализации зеленых проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса. Разработка пилотной региональной программы соответствует единому вектору по декарбонизации экономики который задан Первым Президентом Республики Казахстан – лидером нации Н.А. Назарбаевым в своем послании народу Казахстана

	«Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года и будет являться одним из мер по зеленому росту экономики, который поручил разработать Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем послании в народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: Время действий».
Направления	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Павлодарской области в вопросах реализации зеленых проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса. В рамках данного направления решаются вопросы по повышению доступности к финансированию субъектов малого и среднего предпринимательства в части реализации зеленых проектов и обеспечения их перехода на зеленые пути развития. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Павлодарской области в реализации зеленых проектов и их перехода на зеленые пути развития бизнеса предусматривает оказание предпринимателям следующих мер финансовой поддержки: - льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства Павлодарской области через банки второго уровня для реализации зеленых проектов и обеспечения их перехода на зеленые пути развития - разовая субсидия на погашение части основного долга по кредиту, предоставленному в рамках пилотной региональной программы субъектам малого и среднего предпринимательства Павлодарской области - информационно-аналитическое обеспечение реализации пилотной региональной программы Павлодарской области.
Срок реализации	2021-2022 годы
Основные статистические данные	- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках пилотной региональной программы – не менее двух организаций; - количество реализованных зеленых проектов субъектами малого и среднего предпринимательства – не менее двух проектов.

Необходимые ресурсы	Для реализации настоящей пилотной региональной программы по поддержке малого и среднего предпринимательства Павлодарской области в вопросах реализации зеленых проектов и перехода на зеленые пути развития бизнеса за счет средств фонда оплаты за негативное воздействие на окружающую среду будут консолидированы бюджетные средства и средства АО «Фонд развития предпринимательства «Даму». Бюджетные средства будут направляться на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства путем создания благоприятных условий для реализации «зеленых» проектов. Развитие зеленого бизнеса и зеленой занятости. Финансирование пилотной региональной программы будет осуществляться за счет и в пределах средств местного бюджета в части поступлений оплаты за выбросы, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.
Государственный орган, ответственный за разработку	Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области.
Государственные органы и организации, ответственные за реализацию	Местные исполнительные органы Павлодарской области, территориальные департаменты центральных исполнительных органов и субъекты квазигосударственного сектора.

1. ВВЕДЕНИЕ

В рамках разработки проекта нового Экологического кодекса Республики Казахстан Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее - Министерство) проведен анализ эффективности использования платежей за выбросы по регионам/областям. Проведенный анализ показал, что объем эмиссионных платежей в региональные бюджеты увеличивается из года в год (85 млрд тенге в 2018

году), однако за рассматриваемый период было выявлено, что только менее 50% платежей были использованы на решение экологических проблем.

В то же время реализованный Программой Развития ООН (ПРООН) механизм в рамках проекта «Устойчивые города для низкоуглеродного развития» показал, что специальные финансовые механизмы поддержки малого и среднего бизнеса для реализации зеленых инвестиционных проектов в городской инфраструктуре позволяют решать как экологические, так и социально значимые вопросы.

¼ часть всех выбросов в атмосферу по республике приходится на Павлодарскую область. Основной объем эмиссий (порядка 95%) приходится на промышленные объекты 1 категории. Павлодарская область входит в тройку регионов с самым высоким показателем энергоемкости ВРП и где сосредоточено ¼ часть всего первичного потребления энергетических ресурсов страны. Учитывая экологическую ситуацию в области, отмечаются высокие по республике показатели по заболеваемости и смертности от онкологии. Наблюдаются устойчивые тенденции ежегодного снижения численности и высокой миграции населения в области.

Основной целью пилотной региональной программы является повышение эффективности использования эмиссионных платежей при снижении негативного воздействия на окружающую среду, поддержка малого и среднего бизнеса через создание благоприятных условий для реализации «зеленых» проектов, а также оказание финансовой помощи и стимулирование. Таким образом, он способствует развитию зеленой экономики и способствует зеленой занятости. Главным преимуществом является привлечение дополнительных внебюджетных средств в реализацию экологических проектов региона и создание устойчивого механизма. Пилотная региональная программа окажет поддержку МСБ, которые хотят встать на экологичные и инклюзивные траектории роста.

В рамках пилотной региональной программы предполагается апробацию нескольких или смежных финансовых механизмов в Павлодарской области. Пилотное внедрение будет включать направление части платежей за выбросы на финансирование «зеленых» проектов с высоким потенциалом сокращения выбросов через.

«Зелёные» финансовые механизмы – это, специальные инструменты «зелёные» облигаций, кредиты, гарантии и субсидий. Они нужны, т.к. при использовании обычных предложений от частных финансовых посредников развитие экологически чистых проектов усложняется.

«Зеленые» специальные механизмы достигают рычага, открывая дополнительное финансирование для проектов из разных источников капитала, международных, государственных и частных.

Внедрение специальных зеленых механизмов оказывает содействие улучшению экологии крупных городов и исполнение обязательств Казахстана по снижению энергоемкости ВВП страны до 50% к 2050 году, по

снижению выбросов в рамках Парижского соглашения и достижению показателя по выработке чистой энергии до 50% к 2050 году.

Основной необходимостью оперативного внедрения специальных зеленых механизмов являются риски введения со стороны Европейского союза (ЕС) трансграничной углеродной таможенной пошлины с 2022 - 2023 года из-за которой теперь, любая углеродоемкая продукция, поставляемая в ЕС, станет дорогой, многие производства просто перестанут финансироваться иностранными инвесторами, нашему экспортно-ориентированному МСБ потребуется искать возможности снижения выбросов парниковых газов (ПГ), формировать необходимую отчетность, чтобы сделать свой продукт дешевле, нужны специальные финансовые механизмы, чтобы деньги МСБ в виде экологической пошлины оставались в Казахстане за счет которых будут внедряться НДТ и снижаться выбросы ПГ.

Сценарий глубокой декарбонизации, в котором учитываются значительные меры по включению новых регулируемых отраслей экономики в СТВ (систему торговли выбросами) и внедрение углеродного налога в Казахстане для нерегулируемых секторов экономики (приведут к сокращению выбросов ПГ до 80%). Объем дополнительных инвестиций предварительно оценивается Правительством Казахстана в \$562,3 млрд. При этом это является одним из трех сценариев развития зеленой экономики. Данные меры позволяют исключить углеродный налог для казахстанских товаров путем достижения уровня углеродной цены ЕС. Введение указанной пошлины несет в себе существенный риск для экономики Казахстана, в экспорте которой преобладает углеродоемкий сырьевой сектор к введению которой необходимо готовиться уже сейчас.

Целевое использование средств платежей для запуска специальных зеленых финансовых механизмов будет соответствовать требованиям Экологического кодекса РК, позволит стать пионером среди других регионов по запуску специального зеленого механизма призванного решить экологические и социальные проблемы, а также поддержать рост инвестиций и несырьевого экспорта в сегменте МСБ Павлодарской области. Параллельно достигая ключевых смежных индикаторов.

2. ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года

Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 был утвержден Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, который определил, что одной из политик определенных в главе 5 «Эволюционный путь: приоритетные направления реализации Стратегии «Казахстан-2050» является политика «Зеленая экономика и охрана окружающей среды».

«Политика в области «зеленой» экономики и охраны окружающей среды ориентирована на повышение качества природных ресурсов, развитие альтернативных источников энергии, адаптацию к изменению климата, а также декарбонизацию и повышение энергоэффективности экономики. Основным результатом станет рост качества жизни населения, экологической безопасности, снижение экологических рисков и экологического дефицита, устойчивое развитие и повышение конкурентоспособности.

Согласно Стратегическому плану развития Республики Казахстан до 2025 года предусмотрены ряд задач, в том числе достижение целей Парижского соглашения, определение источников финансирования и учет «зеленых» финансов и привлечения инвестиций, стимулирование инвестиций в «зеленые» технологии, декарбонизация экономики, повышение эффективности использования и охрана водных ресурсов, развитие ВИЭ, совершенствование традиционных источников энергии, развитие малоотходной экономики и управление отходами производства и потребления.

В рамках реализации вышеуказанных задач предусматривается, что для финансирования «зеленых» технологий будут использоваться международные фонды и частные инвестиции, а также республиканский и местные бюджеты. Будут продолжены стимулирование и поощрение инноваций и инвестиций в экологически чистое производство товаров и услуг, снижение выбросов парниковых газов, а также для применения технологий, устойчивых к изменению климата. Будет повышена мобилизация государственных и частных финансовых ресурсов для реализации «зеленых» инвестиционных проектов как из внутренних, так и из международных источников. Будут разработаны и внедрены системные меры по водосбережению в сельском хозяйстве, промышленности и коммунальном секторе. Будет усовершенствованы аукционные механизмы поддержки ВИЭ, который предполагает гибкую систему планирования, администрирования и тарификации. Будут снижены административные барьеры.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года определяет ряд конкретных действий и направлений, по которым должна вестись работа Правительством и акиматами для достижения основных показателей зеленой экономики, в том числе действия по развития зеленого финансирования и стимулирования.

Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы

Согласно прогнозу социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы, одобренному на заседании Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2019 года (протокол № 31) также отмечается важность вопросов зеленой экономики и энергосбережения:

*«Политика в области «зеленой экономики» и охраны окружающей среды будет направлена на обеспечение экологической безопасности и устойчивости развития для роста уровня жизни населения; развитие альтернативных источников энергии; повышение качества водных и земельных ресурсов Казахстана; улучшение качества воздуха; развитие безотходной экономики и сохранение биологического разнообразия. **Важными направлениями остаются повышение энергоэффективности и энергосбережения, а также внедрение принципов зеленого финансирования, что позволит сократить энергоемкость ВВП.***

Продолжится реализация Концепции «зеленой» экономики, которая комплексно решает вопросы перехода к возобновляемой энергетике и охране окружающей среды. Задана цель на достижение 50 % доли использования альтернативной энергии к 2050 году.

В целях приведения национального законодательства к нормам ОЭСР и стимулирования природопользователей к внедрению зеленых технологии, будет разработана новая редакция Экологического Кодекса.» Справочно: Новый Экологический кодекс Республики Казахстан был принят 2 января 2021 года за № 400-VI.

Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы также определяет важность вопроса развития зеленой экономики.

Экологический кодекс Республики Казахстан (новый)

С 1 июля 2021 года вступил в силу новый «Экологический кодекс Республики Казахстан» который применяется к правоотношениям, возникшим после введения его в действие. В свою очередь, с 1 июля 2021 года признается утратившим силу Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года.¹

Вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду регулируются нормами налогового и экологического законодательства Республики Казахстан.

После утверждения нового Экологического кодекса Республики Казахстан² **термин плата за эмиссию был заменен на термин плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС).**

Экологический кодекс Республики Казахстан предусматривает постепенное повышение платы за НВОС (2-4-8 раз) каждые три года начиная с 2028 года (с 2025 года данная норма распространяется для топ-50 крупных предприятий страны) и ее обнуление в случае внедрения НДТ.

Данная мера будет стимулировать переход к комплексному экологическому разрешению. При этом, для 50 крупнейших объектов I

¹ Экологический кодекс РК от 02.01.21 г. № 400-VI (вводится в действие с 01.07.21 г., за исключением случаев, предусмотренных статьей 418 Кодекса).

² Экологический кодекс РК от 02.01.2021 г. № 400-VI

категории такое увеличение начнется с 2025 года, а для остальных объектов I категории с 2031 года. Начиная с 2025 г. каждые 3 года повышающие коэффициенты будут увеличиваться в 2 раза. То есть каждое крупное предприятие, которое работает сегодня, завтра сделает выбор самостоятельно. Либо оказывает негативное воздействие на окружающую среду в таком виде, оплачивая ежегодно увеличивающуюся экологическую плату или внедряя самую передовую доступную технологию, избавиться от образа загрязнителя и освободиться от платежей за НВОС.

К мероприятиям по охране окружающей среды относится комплекс технологических, технических, организационных, социальных и экономических мер, направленных на охрану окружающей среды и улучшение ее качества.

Такие мероприятия проводятся на основании программ, что является необходимым условием при получении экологических разрешений, и могут финансироваться за счет любых источников, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 12 Экологического кодекса Республики Казахстан в зависимости от уровня и риска такого воздействия разделяет все предприятия на 4 категории.

Категория	Объекты, оказывающие	Описание
I	значительное негативное воздействие на окружающую среду	означает стационарный технологический объект (предприятие, производство)
II	умеренное негативное воздействие на окружающую среду	
III	незначительное негативное воздействие на окружающую среду	означает объект строительства (здание, сооружение или их комплекс) или площадку
IV	минимальное негативное воздействие на окружающую среду	микро-малый бизнес

Обязательной ОВОС³ будут подлежать объекты 1 категории, объекты 2 категории проходят через скрининг (процедура необходимости или отсутствия необходимости проведения ОВОС). В целях учета объектов 3 категории принимаются декларации (склады, мебельные цеха, бетонорастворные узлы и прочие объекты, деятельность которых носит локальный, незначительный характер загрязнения окружающей среды). Объекты 4 категории полностью освобождены от регулирования (автомойки, СТО, объекты общественного питания, объекты микробизнеса с котельными установками малой мощности для собственных нужд).

Статья 106. Общие положения касательно экологического разрешения. Так экологическое разрешение – это документ, удостоверяющий право индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на осуществление негативного воздействия на окружающую среду и определяющий

³ ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду

экологические условия осуществления деятельности. Данное разрешение выдается на каждый отдельный объект I и II категорий. При этом выбросы парниковых газов не являются предметом экологических разрешений. Согласно новому Экологическому кодексу Республики Казахстан, выдаются следующие виды экологических разрешений:

- 1) комплексное экологическое разрешение (КЭР);
- 2) экологическое разрешение на воздействие.

Экологическое разрешение требуется для осуществления деятельности по строительству и эксплуатации объектов I и II категорий, при этом для объектов III и IV категорий не требуется, за исключением случаев когда они размещаются в пределах промышленной площадки объекта I или II категории и технологически связаны с ним. Эксплуатация объектов III категории может осуществляться при условии подачи декларации о воздействии на окружающую среду в соответствии со статьей 110 Экологического кодекса Республики Казахстан. Также, уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местным исполнительным органом областей, городов республиканского значения, столицы ведутся реестры экологических разрешений и деклараций о воздействии на окружающую среду.

Комплексные экологические разрешения, как вид экологического разрешения, является обязательным для объектов I категории. То есть для всех остальных, оно может быть получено в добровольном порядке при наличии заключений по наилучшим доступным техникам. Комплексные экологические разрешения выдаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и действует бессрочно.

Статья 126 Экологического кодекса определяет, что плата за негативное воздействие на окружающую среду является одним из 6 механизмов экономического регулирования охраны окружающей среды. Согласно статье 127 предусматриваются следующие платы за НВОС:

- 1) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- 2) сбросы загрязняющих веществ;
- 3) захоронение отходов;
- 4) размещение серы в открытом виде на серных картах.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за фактический объем: выбросов, сбросов, захоронения отходов и размещенной серы. Внесение платы за НВОС осуществляется оператором объекта, оказывающего НВОС. Ставки платы за НВОС устанавливаются налоговым законодательством РК. Плата за НВОС в пределах нормативов, установленных в экологическом разрешении, или количества эмиссий и захороненных отходов, задекларированного объектом III категории в декларации о воздействии на окружающую среду, взимается в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан. Расходы на плату за захоронение твердых коммунальных отходов

учитываются при установлении тарифов в порядке, определяемом законодательством РК.

Программа развития территории Павлодарской области на 2021-2025 годы

Программа развития территории Павлодарской области на 2021-2025 годы (далее - ПРТ), утверждена решением Павлодарского областного маслихата от 15 января 2021 года № 6/1-VII.

ПРТ включает краткие характеристики региона:

Павлодарская область занимает выгодное географическое расположение и граничит с Восточно-Казахстанской и Карагандинской (на юге), Акмолинской и Северо-Казахстанской областями (на западе), а также с тремя регионами Российской Федерации: Омской (на севере), Новосибирской областями (на северо-востоке) и Алтайским краем (на востоке).

На 1 декабря 2020 г. в регионе проживает 751,2 тыс. человек, что составляет 4,0% от общей численности населения страны.

Промышленная специализация экономики области определила высокий уровень урбанизации: городское население составляет более 70 %. По этому показателю область занимает 3 место по стране уступая Карагандинской и Актюбинской областям. В области 3 города, 10 районов, 126 сельских округов, в том числе 3 поселка. В областном центре – г. Павлодаре проживает 343,9 тыс. человек.

Экономика региона характеризуется прогрессивной и диверсифицированной структурой. Здесь сосредоточено 6,3% промышленного производства страны, 4,6% - продукции сельского хозяйства.

Область богата полезными ископаемыми и занимает одно из ведущих мест в минерально-сырьевом комплексе Республики. Здесь сосредоточено: 35,7% балансовых запасов угля (1 место в стране), 16% никеля (2 место), 5,2% золота (4 место) и 3,7% меди (5 место) и т.д.

Общий земельный фонд – 12,5 млн. га, в том числе: сельскохозяйственных угодий – 11,2 млн. га; из них пашни – 1,8 млн. га. Площадь лесного фонда – 478,7 тыс. га, в том числе, покрытая лесом – 261,6 тыс. га.

Область обладает значительными ресурсами поверхностных и подземных вод. Основной водной магистралью является судоходный участок реки Иртыш длиной 720 км. Большое значение имеет канал «Иртыш-Караганда» протяженностью около 300 км.

В ПРТ определены основные направления, цели и пути их достижения.

Направления

- Рост экономики региона;
- Регион комфортный и безопасный для проживания;
- Обеспечение нового качества жизни.

Цели, которые относятся к вопросам охраны окружающей среды

- приоритетное развития несырьевых отраслей промышленности;
- создание благоприятных условий для роста экономической активности бизнеса;
- наращивание темпов жилищного строительства для обеспечения доступности жилья для граждан;
- улучшение экологической ситуации в регионе;
- обеспечение занятости населения;
- улучшение показателей здоровья населения.

Целевые индикаторы, которые относятся к вопросам охраны окружающей среды

- инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность – 770,8 млрд. тенге;
- рост объема несырьевого экспорта – 103,4%;
- доля малого и среднего бизнеса в врп – 23,0%;
- обеспеченность жильем на одного проживающего – 24,4 кв. м;
- уменьшение объемов выбросов загрязняющих веществ (специфичный) – 680,0 тыс.тонн;
- количество созданных рабочих мест (ежегодно): (постоянных – 13 283 ед.; временных – 8 848 ед.)
- стандартизованный коэффициент смертности – 7,61.

Текущая ситуация

Основу экономики области составляет промышленность, где занято 23,8% работающего населения.

В структуре промышленности наибольший удельный вес занимает обрабатывающий сектор – 65,0% (2019 год). Ведущие отрасли обрабатывающей промышленности: металлургическая (66,6%), производство продуктов нефтепереработки (9,8%), машиностроение (7,2%).

На область приходится почти 4% республиканского объема инвестиций в основной капитал. В структуре источников финансирования инвестиций доминируют собственные средства предприятий, в 2019 году доля собственных средств составила 69,7%.

В отраслевой структуре инвестиций наибольший удельный вес приходится на обрабатывающую промышленность – 24,7%, электроэнергетику – 11,7%, горнодобывающую промышленность – 12,8%.

В 2020 году в рамках поддержки предпринимательства области введено 8 проектов с объемом инвестиций 7,8 млрд. тенге (создано 201 рабочее место), из них 5 – на территории СЭЗ «Павлодар». Это предприятия по производству активированного угля, коагулянтов для очистки питьевой воды, дезинфицирующих средств, микросферы, пестицидов.

В целом господдержка и принимаемые меры дают хороший импульс развитию предпринимательства. По количеству просубсидированных проектов программы «ДКБ 2020» на протяжении трех лет область сохраняет лидирующие позиции. В период за 2017-2019 годы просубсидировано 459

проектов, частичное гарантирование представлено по 314 кредитам, выдано 58 грантов. Представлено свыше 5 тыс. услуг.

Согласно субнациональному рейтингу «Doing Business» по итогам 2019 года область вошла в пятерку лучших регионов по созданию условий для ведения бизнеса.

В области имеется потенциал для развития туризма. Баянаульская курортная зона включена в Карту туристификации ТОП-10 приоритетных территорий Республики с потенциалом 450 тыс. туристов в год (текущий поток – 200 тыс. чел.). Ежегодно более 30 тысяч туристов посещают соленые озера Маралды и Тузкала в районах Аккулы и Щербактинский.

За 2017-2019 годы за счет всех источников введено в эксплуатацию порядка 858 тыс. кв. м жилья, ежегодный темп роста – в среднем 22%. Обеспеченность жильем на одного человека составила 22,3 кв. метров. По итогам 2019 года введено 332,5 тыс. кв. м жилья, в 2020 году темпы увеличены до 372,5 тыс. кв. м.

Численность рабочей силы по области составляет 409,7 тыс. человек. За 2017-2019 годы численность безработных сократилась с 19,9 до 19,1 тыс. чел. или на 4,0%, число самозанятых – с 64,9 до 61,2 тыс. чел. (на 5,7%). За 2017-2019 годы по области создано 57 948 новых рабочих мест, в том числе 27 187 или 46,9% постоянные. За 2020 год создано 14615 рабочих мест, в т.ч. 10439 постоянных (71,4%). В среднем за год создается более 19 тыс. рабочих мест.

Комплексная характеристика основных проблем

Структура промышленности характеризуется преобладанием сырьевых отраслей, то есть предприятий, производящих промежуточную продукцию (уголь, глинозем, ферросплавы). Их доля в среднем составляет 40%. Высока доля электроэнергетики (порядка 20%), продукция которой имеет промежуточное положение между сырьем и потребительским товаром.

В структуре экспорта преобладает сырьевая продукция и продукция невысокой степени передела. Производители обрабатывающих отраслей зависят как от крупных поставщиков, так и от крупных потребителей.

Отмечается неудовлетворительное состояние жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, теплоснабжения, водоотведения и т.д.). На сегодня средний износ сетей составляет 61-65%.

Важным вопросом в регионе остается экологическая ситуация. Сегодня четвертая часть всех выбросов в атмосферу по республике приходится на Павлодарскую область. Основной объем эмиссий (порядка 95%) приходится именно на промышленные объекты 1 категории.

Расположенные в населенных пунктах объекты по захоронению ТБО не относятся к полигонам. В большинстве случаев – это свалки, не соответствующие требованиям санитарных правил и экологическим стандартам захоронения. Действует 10 производств по утилизации и

переработке твердых бытовых отходов, что является недостаточным для утилизации и глубокой переработки отходов потребления и производства.

Учитывая экологическую ситуацию, отмечаются высокие по республике показатели по заболеваемости и смертности от онкологии.

Конкурентные преимущества

наличие дешевой электроэнергии; богатая минерально-сырьевая база; наличие развитого производственного потенциала; наличие СЭЗ «Павлодар»; выгодное географическое расположение для развития транзитного потенциала через территорию области, близость к крупнейшим рынкам-импортерам продукции (Российская Федерация, Китай).

Возможности

увеличение в структуре ВРП удельного веса отраслей обрабатывающей промышленности за счет реализации проектов в металлургии и нефтехимии; повышение инвестиционной привлекательности региона, в том числе за счет развития специальной экономической зоны; восстановление орошаемого земледелия; создание индустриальной зоны в с.з. г.Аксу; развитие туризма на территории Баянаульской курортной зоны; зон отдыха на соленых озерах.

СЭЗ «Павлодар»

Специальная экономическая зона «Павлодар» расположена на территории северного промышленного района города Павлодара. Территория СЭЗ составляет 3300 гектаров.

Специальная экономическая зона «Павлодар» создается в целях:

- 1) развития химической и нефтехимической отраслей;
- 2) создания благоприятного инвестиционного климата и привлечения отечественных и зарубежных инвестиций;
- 3) развития металлургической промышленности и отрасли металлообработки.
- 4) развития обрабатывающей промышленности, в том числе неметаллической минеральной продукции, резиновых и пластмассовых изделий мирового уровня.

Основные направления, цели и пути их достижения указанные в Программе развития территории Павлодарской области

ПЕРВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: Рост экономики региона

Цель 4: Создание благоприятных условий для роста экономической активности бизнеса

/ п	Целевой индикатор	Ответственные	Источник информации	Ед. измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
					факт	план	план	план	план	план	план
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Доля малого и среднего бизнеса в	Курирующий зам. акима	Официальная стат. информ	%	18,6	19,0	19,7	20,5	21,3	22,1	23,0

	ВРП*	области, УПИИР	ация								
--	------	-------------------	------	--	--	--	--	--	--	--	--

** в соответствии со Стратегической картой до 2025 года*

Пути достижения (в рамках ПРТ области и планов мероприятий городов и районов на 2021-2025 годы):

оказание ежегодной поддержки порядка 350 субъектам предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям, в рамках Государственных программ (ДКБ-2025, Енбек и другие);

ежегодное финансирование не менее 40 приоритетных проектов по программе «Экономика простых вещей»;

создание в городах Экибастуз и Аксу индустриальных зон с целью привлечения инвестиций;

расширение сферы кредитования и микрокредитования субъектов предпринимательства за счет средств финансовых институтов развития; содействие активному развитию предпринимательства на селе;

ежегодное обучение основам предпринимательства более 1 тыс. чел. с целью организации ими собственного дела;

к 2025 году увеличение количества действующих субъектов малого и среднего бизнеса до 60 тыс. субъектов; численности занятых в МСБ – до 150 тыс. человек; выпуска продукции до 1,8 трлн. тенге;

создание малых индустриальных зон.

ВТОРОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: Регион комфортный и безопасный для проживания

Цель 1: Нарращивание темпов жилищного строительства для обеспечения доступности жилья для граждан

/ п	Целевой индикатор	Ответственные	Источники информации	Ед. измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
					факт	план	план	план	план	план	План
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Обеспеченность жильем на одного проживающего	Курирующий зам. акима области, УС	Офиц. стат. информация	кв. м	22,3	22,9	23,2	23,5	23,8	24,1	24,4

Пути достижения (в рамках ПРТ области и планов мероприятий городов и районов на 2021-2025 годы):

ввод в эксплуатацию за счет всех источников более **370** жилых домов (порядка 2,0 млн. кв. метров): 2021 год – 56 домов; 2022 год – 86 домов; 2023 год – 79 домов; 2024 год – 76 домов; 2025 год – 77 домов;

до 2025 года более 9 тыс. очередников будут обеспечены жильем;

развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов застройки многоквартирного жилья и районов индивидуального жилищного строительства;

увеличение объемов вводимых в эксплуатацию жилых зданий за счет использования механизмов государственной поддержки жилищного строительства, предусмотренных в правительственных программах, а также через институты развития и субъекты квазигосударственного сектора, в том числе обеспечение жителей области кредитным жильем по программам «7-20-25» и «5-10-20»;

комплексное освоение территорий и развитие застроенных территорий в целях массового строительства жилья и объектов соцкультбыта;

привлечение частных инвестиций в жилищное строительство;

возведение индивидуального и коммерческого жилья.

Цель 4: Улучшение экологической ситуации в регионе

/ п	Целевой индикатор	Ответственные	Источники информации	Ед. измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
					факт	план	план	план	план	план	План
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Доля переработки и утилизации твердых бытовых отходов	Курирующий зам. акима области,	Адм. данные МИО	%	15,0	22,0	23,8	25,6	27,4	29,2	31,0
	Уменьшение объемов выбросов загрязняющих веществ (специфичный)	УНОСВР, ДЭ*	Адм. данные УНОСВР	тыс. тонн	721,5	720,0	718,0	710,0	700,0	690,0	680,0

* по согласованию.

Пути достижения (в рамках ПРТ области и планов мероприятий городов и районов на 2021-2025 годы):

до 2025 года реализация мероприятий по:

- строительству 4 полигонов ТБО с сортировочными линиями;
- установке контейнеров для раздельного сбора в сельских населенных пунктах;
- приведению 45 свалок в соответствие экологическим требованиям и санитарным правилам;

- укрупнению (*оптимизации*) свалок ТБО (*в радиусе до 15 км*) за счет объединения свалок нескольких сел;
 - реализации Комплексного плана мероприятий по улучшению экологической обстановки области на 2020-2024 годы и Дорожной карты по комплексному решению экологических проблем области;
 - проведению постоянного мониторинга загрязнения атмосферного воздуха на границах санитарно-защитных зон промышленных предприятий области, в том числе на границе специальной экономической зоны;
 - за счет собственных средств предприятий будет ежегодно осуществляться финансирование (*порядка 10-12 млрд. тенге*) на выполнение природоохранных мероприятий;
- в 2021-2025 годы планируется реализация проектов:
- замена фильтровальных рукавов-ГОУ-3 (АО «Казахстанский электролизный завод»);
 - ремонт золоулавливающих установок котлоагрегатов (*поддержание КПД*) (АО «Алюминий Казахстана»);
 - замена электрофильтров печей спекания (АО «Алюминий Казахстана»);
 - соблюдение графика контроля за качеством очистки выбросов загрязняющих веществ от технологического оборудования (АО «Каустик»);
- 2021-2022 годы – строительство противofiltrационной завесы западной стороны автодороги от бывшей насосной № 6 до накопителя Былкылдак в районе Северной промышленной зоны г. Павлодара;
- проведение постоянного ртутного мониторинга в районе Северной промышленной зоны г. Павлодара на территории проведения демеркуризационных работ.

ТРЕТЬЕ НАПРАВЛЕНИЕ: Обеспечение нового качества жизни

Цель 1: Обеспечение занятости населения

/ п	Целевой индикатор	Ответственные	Источник информации	Ед. измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
					факт	план	план	план	план	план	план
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Количество созданных рабочих мест (<i>ежегодно</i>), в том числе	Курирующий зам. акима области, УКЗСП	Адм. данные МТСЗН	ед.	19 693	20 047	20 447	20 855	21 272	21 697	22 131
	- постоянные				9 489	10 300	12 268	12 514	12 765	13 023	13 283
	- временные				10 2	9 74	8 17	8 34	8 50	8 67	8 848

					04	7	9	1	7	4	
	Удельный вес трудоспособных получателей АСП (обусловленной денежной помощи), занятых и вовлеченных в активные меры содействия занятости (в общем числе трудоспособных получателей ОДП)			%	71,0	81,8	82,0	82,2	82,4	82,6	82,8

Пути достижения:

создание **более 106 тыс. рабочих мест**, в том числе **63,9 тыс. постоянных** за счет ввода и расширения производств, реализации проектов в рамках государственных программ, развития малого и среднего бизнеса;

2021 год – 20447 мест (в городах – 12268, в районах – 8179);

2022 год – 20855 мест (в городах – 12514, в районах – 8341);

2023 год – 21272 мест (в городах – 12765, в районах – 8507);

2024 год – 21697 мест (в городах – 13023, в районах – 8674);

2025 год – 22131 мест (в городах – порядка 13283, в районах – 8848).

обеспечение занятости путем создания рабочих мест, в т.ч. в рамках программ «Дорожная карта занятости», «Ауыл-Ел бесігі»;

привлечение молодежи в возрасте до 29 лет к активным мерам содействия занятости (*трудоустройство на постоянные, временные рабочие места, краткосрочное, профессиональное обучение, обучение основам предпринимательства, микрокредитование, выдача грантов*);

прием граждан из трудоизбыточных регионов с оказанием мер государственной поддержки и трудоустройства;

принятие мер по трудоустройству молодежи на постоянные рабочие места, привлечению к активным мерам занятости, реализации проектов «Жас кәсіпкер», «Жас маман»;

проведение встреч и организация информационно-разъяснительной работы среди студентов, обучающихся по проекту «Мәңгілік ел жастары - индустрияға!» («Серпін»);

вовлечение трудоспособных граждан, из числа получателей государственной адресной социальной помощи к активным мерам содействия занятости (*трудоустройство на постоянные рабочие места, общественные работы, социальные рабочие места, молодежную практику, профессиональное обучение, содействие в предпринимательской инициативе*);

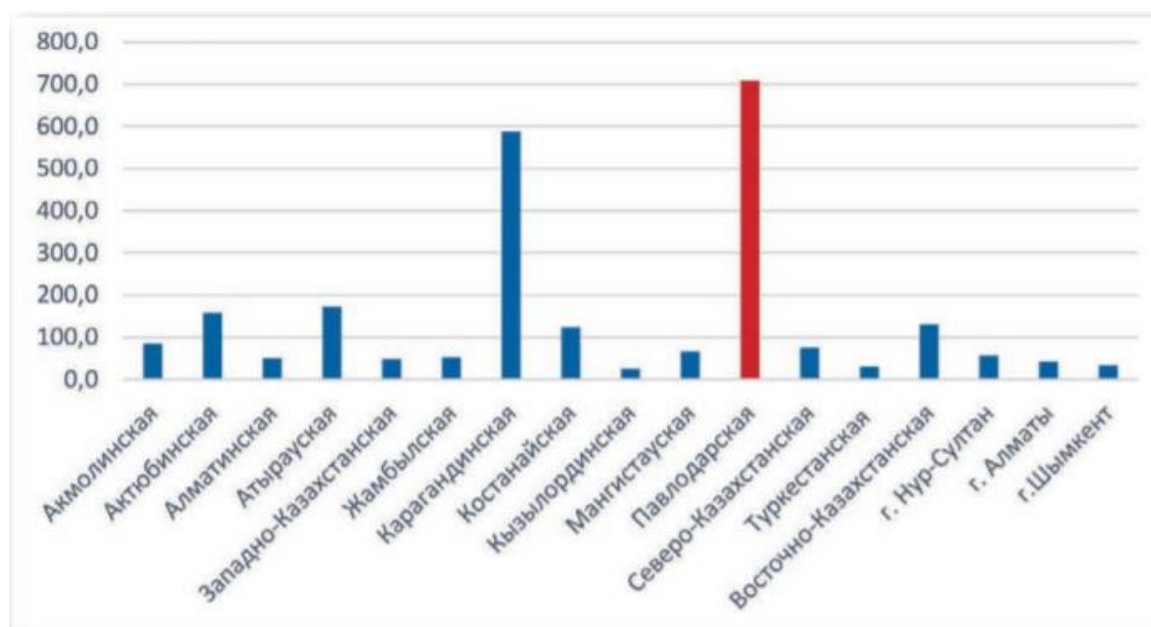
3. АНАЛИЗ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Павлодарская область является одним из основных промышленно-развитых регионов Республики Казахстан. На территории области осуществляют хозяйственную деятельность предприятия энергетической, металлургической, горнодобывающей, нефтеперерабатывающей и химической промышленности. Из общей массы эмиссий на долю предприятий теплоэнергетики приходится 64%, на черную металлургию - 16%, цветную металлургию - 7% и нефтепереработку - 4%. Атмосферный воздух в Павлодаре и Аксу характеризуется повышенным уровнем загрязнения (ИЗА = 5) , г. Экибастузе — высоким уровнем загрязнения (ИЗА= 7).

Павлодарская область высокоразвитый в промышленном отношении регион. Здесь сосредоточено 7,8% всего промышленного производства страны. Павлодарская область дает 59% добываемого угля, 40% вырабатываемой электроэнергии, 65% производства ферросплавов, 41,8% производства бензина и 99,6% глинозема и алюминия необработанного, от производимого в Республики Казахстан. В структуре валового регионального продукта на начало 2019 года стоимость продукции, производимой промышленностью составляла почти половину – 44, 7 %. Для сравнения, доля сельскохозяйственной продукции составляет только 4,6 %. В структуре самой промышленности ведущая роль принадлежит обрабатывающей промышленности (62,3%), значительную роль играет и горно-добывающая (21,4%). В области действуют около 1000 промышленных предприятий, но всего 16 из них производят почти 80 % всей промышленной продукции. Это предприятия: ТОО «Богатырь Комир» (добыча угля), АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» (добыча угля, производство электрической и тепловой энергии), ТОО «Майкубен-Вест» (добыча лигнита), Аксуский завод ферросплавов – филиал АО «ТНК Казхром» (производство ферросплавов), АО «Алюминий Казахстана» (выпуск глинозема, электроэнергии), АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного), ТОО «KSP Steel» (производство бесшовных труб и стали), ПФ ТОО «Кастинг» (выпуск стали), ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, снабжение паром и водой), АО «Казэнергокабель (производство кабельно-проводниковой продукции), Павлодарский машиностроительный завод – филиал АО «ERG Service» (выпуск кранов различной модификации), АО «Майкаинзолото» (добыча руды, выпуск медного и золотосодержащего концентратов), ТОО «KAZ MINERALS BOZSHAKOL» (добыча медной руды, выпуск медного и золотосодержащего концентратов), АО «Павлодарэнерго» (выработка электрической и тепловой энергии), ТОО «Экибастузская ГРЭС-1 имени Булата Нуржанова» (выработка электроэнергии), АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» (выработка электрической и тепловой энергии).

Среди всех других видов хозяйственной деятельности человека, промышленность в Павлодарской области оказывает наиболее значительное негативное воздействие на окружающую среду, затрагивая все компоненты природы. Но в особенности масштабное воздействие оказывается через загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов и образование промышленных отходов. Последствиями высокого развития промышленности в Павлодарской области является самый большой объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу по Республике Казахстан. За 2018 год объем выбросов составил 709,3 тысячи тонн, это более четверти (28,9%) от всех выбросов загрязняющих веществ, поступающих от стационарных источников по всей стране.

На рисунке представлен «вклад» в загрязнение атмосферного воздуха от самых крупных предприятий региона.



Парижское соглашение



2,5 МЛН Т ЭМИССИЙ
за 2018 г.

Павлодарская область

28% доля всех
выбросов в РК

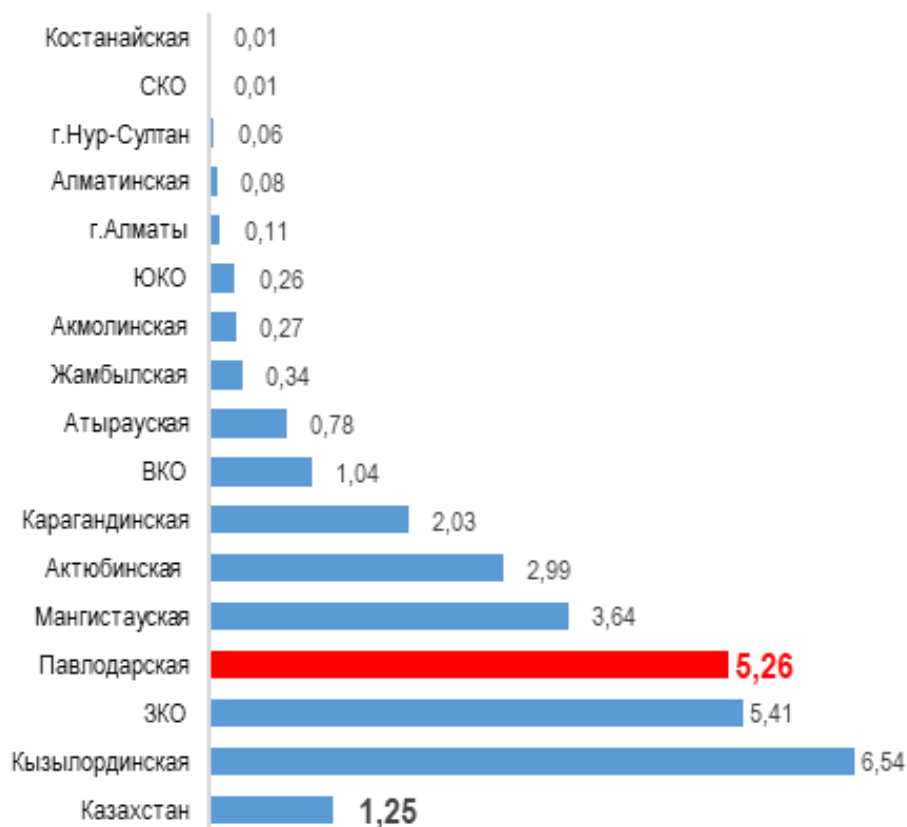
716 ТЫС.
ТОНН

-15%

**СНИЗИТЬ ОБЪЕМ
ВЫБРОСОВ
к 2030 г.**

**к уровню 1990 г.*

В 2014 году выбросы в РК уже
превысили уровень, заложенный
в Парижском соглашении



В Павлодарской области источниками загрязнения являются предприятия машиностроения, химической, угледобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности. В результате постоянного увеличения объемов накапливаемых отходов из-за не обустроенности мест их складирования и захоронения происходит миграция загрязняющих веществ в окружающую среду.

Крупнейшими компаниями на которых приходится 80% загрязнений в Павлодарской области являются «Алюминий Казахстана», «Казахстанский электролизный завод», «Павлодарский нефтехимический завод», «Павлодарэнерго», ТОО «Экибастузская ГРЭС-1 имени Булата Нуржанова», АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», ТОО «Богатырь Комир», ТОО «Майкубен Вест», «Кастинг», «KSP Steel», соответственно данные компании являются лидерами по платежам за негативное воздействие на окружающую среду .

Энергетический сектор страны является крупнейшим источником выбросов загрязняющих веществ, на его долю приходится порядка 40% от общего объема выбросов, в этой связи планируется начать переход в наилучшие доступные технологии с 14 электростанций, на которые приходится порядка 30% от общих страновых выбросов вредных веществ, часть этих электростанций расположены в Павлодарской области.

В связи с тем, что **с 2022 года для крупных предприятий ожидается обнуление ставок плат за негативное воздействие на окружающую среду в случае внедрения НДТ**, поступления в местный бюджет могут частично снизиться но незначительно так как для внедрения НДТ необходимо определенное время и существенные капитальные затраты что безусловно связано с необходимостью повышения тарифов о чем уже сейчас заявляют основные загрязнители. Вместе с тем по мнению отдельных экспертов в области экологии предоставлять льготный период для крупных компании не стоило, а необходимо было сразу увеличить размеры плат за негативное воздействие чтобы побудить их активней действовать и внедрять НДТ, т.к. в противном случае этот процесс будет тянуться очень долго.

Ожидается что с 2025 года комплексные экологические разрешения будут получены всеми электростанциями области что может повлечь снижения сумм платежей за НВОС до 30% от ежегодного фонда оплаты.

Запуск пилотного проекта по внедрению специального зеленого субсидирования за счет платежей за НВОС позволит полностью обкатать механизм усовершенствовать все процессы и провести необходимые расчеты и в случае подтверждения эффективности это

позволит использовать для реализации механизма помимо средств платежей за НВОС также суммы взыскиваемых штрафов и сумм возмещения ущербов с природопользователей.

Согласно информации о поступлениях в бюджет от платы за НВОС и расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды за 2016-2019 годы, по Павлодарской области план поступлений платежей увеличивается ежегодно и в сравнении с другими регионами запланированные платежи входят в тройку самых крупных среди всех регионов, в 2019 г. регион запланировал 14 508 млн. тенге, фактически платежи превысили план и составили 15023 млн. тенге. Из поступивших денег впоследствии на мероприятия по охране окружающей среды выделили всего 1514 млн. тенге (и это была самая крупная сумма за 4 года) что составило всего 11%, из которой было освоено всего 1509 млн. тенге. В среднем область выделяет около 6% на мероприятия по охране окружающей среды от всего бюджета собранных платежей, 94% всех платежей не используются по целевому назначению.

В 2020 году поступление платежей в местный бюджет за НВОС **составило 16 434 005 тыс. тенге** что превысило планируемый в бюджете показатель 15 568 047 тыс. тенге на 5,6%. В сравнении с поступившими платежами в 2019 г. **сумма поступивших платежей в 2020 г. увеличилась более чем на 7%.**

С учетом текущей динамики увеличения ежегодных платежей на средневзвешенный показатель в 5,6% до 2025 г. (когда ожидается первое увеличение ставок плат за эмиссии) предполагается следующее увеличение размеров платежей:⁴

Год	Сумма плат за НВОС	Сумма ежегодного увеличения
2020	16 439 857,63	920 632,03
2021	17 360 489,66	972 187,42
2022	18 332 677,08	1 026 629,92
2023	19 359 307,00	1 084 121,19
2024	20 443 428,19	1 144 831,98
2025	10 794 130,08	604 471,28

В 2024 году объемы платежей за НВОС достигнут своего пика и составят 20,4 млрд. тенге. С 2025 г. можно предположить, что размер платежей сократится в двое и придет к показателю платежей 2017 года, но все равно сохранит свою нарастающую динамику что все равно будет являться значительным в целом по республике. В последующие годы предполагается что такая динамика будет сохраняться **и в зависимости от**

⁴ В связи с тем что с 2022 г. для компаний у которых есть комплексные экологические разрешения и которые внедряют НДТ будет применяться 0-коэффициент возможно некоторое снижение ожидаемых сумм выплат

роста тарифов предприятия будут более активно внедрять НДТ, что будет сказываться на уменьшении сумм платежей НВОС.

С 2022 года всю указанную сумму акиматы должны будут расходовать на природоохранные мероприятия региона⁵, которые финансируются за счет бюджетных средств, определяются в соответствии с направлениями, устанавливаемыми решениями маслихатов и которые проводятся в соответствии с трехлетними планами мероприятий по охране окружающей среды за счет бюджетных средств в объеме не менее сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступивших в местный бюджет в течение 3 лет, предшествовавших году разработки и утверждения данного плана мероприятий.

Внедрение специальных зеленых финансовых механизмов будет исключать излишнюю работу по доказыванию центральному уполномоченному органу и другим проверяющим органам и комитетам факт целевого использования средств платежей за НВОС, чего нельзя исключить по различным стандартным мероприятиям, обычно включаемым регионами в местные бюджеты связанным с покупкой автомобилей и проведением различных семинаров и тренингов.

В соответствии с новым Экологическим кодексом РК от 02.01.2021 года и Законом Республики Казахстан от 02.01.2021 № 402-VI «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» по вопросам экологии», платы за негативное воздействие на окружающую среду выросли в разы.

В соответствии с новым ЭК РК, предприятия IV категории полностью освобождаются от экологического регулирования.

Для объектов I категории обязательно получение комплексного экологического разрешения. Объектам II категории необходимо получить экологическое разрешение на воздействие, а объектам III категории достаточно подать декларацию о воздействии на окружающую среду.

Таким образом, плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются операторы объектов I, II и III категорий. Плата взимается за фактический объем: выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, сбросов загрязняющих веществ, захороненных отходов, размещенной серы в открытом виде на серных картах. Для каждого вида

⁵ П.7 Ст. 29 ЭКРК

выбросов, сбросов и т. д. устанавливается своя ставка платы в размере, кратном МРП, на 01 января налогового периода.

Справочно: Размеры плат были увеличены в 2 раза по сравнению с предыдущей редакцией ЭК РК. Ранее, МИО имели право повышать ставки до 2 раз в пределах своего региона.

Платы за негативное воздействие на окружающую среду уплачиваются в бюджет по месту нахождения источника (объекта) негативного воздействия на окружающую среду, указанному в разрешительном документе, т. е. в местный бюджет.

Большое внимание уделено КЭР. Так, объекты по которым выдан КЭР, в том числе до 1 июля 2021 года, освобождаются от плат за выбросы, сбросы, захоронение отходов, размещение серы, в пределах нормативов и лимитов, установленных в КЭР, со дня его выдачи.

При этом, для объектов I категории, по которым не действует КЭР, применяют преимущественно повышающие коэффициенты:

- для субъектов естественных монополий при оказании коммунальных услуг и энергопроизводящих организаций при производстве электроэнергии – от 1,6 до 3,44 к ставкам платы;
- для операторов полигонов ТБО понижающий коэффициент – 0,4 к ставкам платы;
- для иных плательщиков – 8 к ставкам платы.

По объектам II и III категории, плательщиками являющимися субъектами естественных монополий, энергопроизводящими организациями и полигонами для размещения ТБО, применяются понижающие коэффициенты к ставкам платы: от 0,05 до 0,43 к ставкам платы.

При этом все установленные коэффициенты, применяются в отношении объемов негативного воздействия на окружающую среду в пределах нормативов и лимитов, установленных в соответствующих экологических разрешениях плательщиков по объектам I и II категорий, или объемов негативного воздействия на окружающую среду, указанных в декларациях по объектам III категории.

В случае если объект I категории, в рамках программы повышения экологической эффективности к КЭР, не достигает установленных показателей снижения негативного воздействия на окружающую среду, установленных в графике либо к дате завершения программы, за соответствующие годы начиная со дня получения КЭР, плата будет кратна коэффициентам в соответствии с пунктом 2 статьи 577 НК РК.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

4.1. Совершенствование законодательной и нормативной базы:

1. Внесение предложений и дополнений в:
 - Налоговый кодекс РК;
 - Кодекс РК об административных правонарушениях (КРКиОАП);
 - Закон «О ветеринарии»;
 - «Правила содержания и выгула собак и кошек» г. Алматы;
 - «Правила отлова и уничтожения безнадзорных животных».
 - Внесение предложения по изменению положений Правил дорожного движения, касающихся транспортировки животных по категориям;
2. Разработка регламента учета и контроля популяций животных по категориям;
3. Разработка и утверждение закона РК «Об ответственном обращении с животными»;
4. Разработаны и утверждены «Правила содержания с/х животных на территории г. Алматы»
5. Обновить и утвердить регламент работы изолятора временного содержания г. Алматы

4.2. Повышение культуры содержания животных:

- разработка и реализация программы сотрудничества представителями инициативной группы «Добрый_город», сотрудниками КГП на ПХВ «Городская ветеринарная служба» и приютами города Алматы: гуманный отлов, адопция, эвтаназия для агрессивных или не востребовавшихся животных по истечении установленного законодательством срока;
- разработка и реализация программы взаимодействия с организациями частного бизнеса, объектами промышленности с разъяснением политики города по сокращению численности животных, содействие в вопросах ОСВВ для условно-владельческих животных, обеспечивающих охранные функции на территории таких объектов (совместно с представителями инициативной группы «Добрый_город», сотрудниками «Городская ветеринарная служба».
- социальная реклама гражданской ответственности за жизнь животных и здоровье города;
- публичное освещение проблем безнадзорных животных;
- разъяснительная работа среди владельцев животных сотрудниками КГП на ПХВ «Городская ветеринарная служба», районными ветеринарными инспекторами, представителями зоозащитных и общественных организациях, волонтерами о «Правилах содержания и выгула собак и кошек в г. Алматы», и «Правилах отлова и уничтожения безнадзорных животных в городе Алматы» в сотрудничестве с представителями инициативной группы «Добрый_город»;
- формирование массовой культуры владения животными (как породистых собак и кошек, так и найденных животных из приютов);
- обязательное проведение ветеринарных профилактических мероприятий всех домашних животных, достигших 3-х месячного возраста (вакцинация

против бешенства, дегельминтизация против эхинококкоза с параллельной их идентификацией)

- обязательная диагностика и раннее предупреждение заболеваний в период эпидемиологической угрозы.

4.3. Гуманное регулирование популяции животных (собак и кошек):

Чипирование – 50 000 микрочипов до 2024 года.

Чипирование – это электронная идентификация животных (с/х животных, собак, кошек). Это представляет собой имплантацию под кожу животного микрочипа, содержащего в себе уникальный индивидуальный 15-ти значный номер, который остается с животным в течение всей его жизни.

- Проведение чипирования параллельно с ежегодной вакцинацией собак и кошек против бешенства, а также обязать все организации, занимающиеся племенной работой, чипировать животных;

животное без микрочипа, обнаруженное службой отлова на улице или у продавцов собак и кошек, признается безнадзорным, с принятием соответствующих мер;

- Обязать ветеринарные клиники г. Алматы иметь в наличии сканер для считывания микрочипов.

Стерилизация и кастрация – 32 000 животных до 2024 года.

- имеющих владельцев, но не участвующих в племенной программе питомников и зоологических организаций, в уставе которых прописана деятельность по составлению программ породного разведения;

- для предупреждения бесконтрольного разведения животных необходимо внести предложение о налогообложении или взносах с каждого щенка или котенка, с обязательной идентификацией и стерилизацией (кроме племенных животных, предназначенных для дальнейшего развития популяции).

- реализация точечной стратегической кампании ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-выпуск) для контактных социализированных животных (собак и кошек) при условии наличия лица, выразившего намерение выступить владельцем животного и нести за него ответственность.

- безнадзорные животные, происхождение которых не было установлено по единой базе данных, передаваемые новым владельцам из приютов и центров по передержке и передаче животных, подлежат обязательной идентификации путем чипирования и стерилизации до момента их передачи.

Гуманизация отлова безнадзорных животных.

- На постоянной основе заниматься повышением квалификации сотрудников ГВС, занимающихся отловом бродячих животных путём проведения семинаров, конференций, вебинаров;

4.4. Развитие инфраструктуры:

- строительство ветеринарного пункта с изолятором временного содержания отловленных бродячих животных.
- создание приютов передержки и передачи животных новым владельцам, совместно с некоммерческими зоозащитными организациями;
- продолжить благоустройство придомовых территорий, парков, скверов с учетом организации выгульных площадок;
- проводить контроль за объектами мусоросборки, перевозки и переработки как за потенциальными источниками корма для безнадзорных животных;
- система оценки эффективности работы ГВС по разработанным КРІ (ключевым показателям эффективности). Определение КРІ, связывающих финансовые затраты и качественные результаты. Ключевые показатели следующие:
 - Адопция (передача животных старым или новым хозяевам)- один из основных КРІ с ежегодным ростом количества. Обязательный контроль и мониторинг условий содержания пристроенных животных, сокращение времени работы центра, смещение показателей «план» на работу «по вызову» с целью исключения факторов коррупции и перепродажи;
 - по результатам системы КРІ должна быть выстроена оценка персонала и руководства изолятора и ГВС, с рекомендациями по продлению контракта с ними на следующий период. Обеспечение, прозрачности работы ГВС для контроля поступления, разгрузки, содержания, выдачи, а также эвтаназии животных путем установления камер видеонаблюдения в ключевых точках с функцией трансляции в онлайн-режиме, хранения, вывода и доступа информации представителям Наблюдательного Совета ГВС, УПиИ, Общественного совета Алматы, Акимата Алматы;
 - реорганизация и формирование профессионального кадрового состава сотрудников изолятора ГВС, путем привлечения квалифицированных и мотивированных специалистов. Разработка квалификационных требований к сотрудникам;
 - внедрение практики ежегодного открытого отчета ГВС по финансово-хозяйственной деятельности и по реализации Дорожной Карты в формате открытых слушаний в рамках ОС;
 - закуп не менее 8 автомобилей для безопасной транспортировки отловленных безнадзорных животных (при завершении моратория);
 - регламент размещения информации в социальных сетях ГВС: сроки, вид, фото, описание, каналы, прозрачная автоматическая система учета пойманных, умерщвленных и отданных животных;
 - взаимодействие с местной полицейской службой, комитетами местного самоуправления и ЖКХ.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация Дорожной карты будет проявляться в следующем:

- определение точного количества животных;
- разработанные нормативно-правовые акты для каждой категории животных;
- гуманное сокращение численности безнадзорных животных в 10 раз;
- снижение риска нападений и распространения опасных заболеваний через собак и кошек в 9 раз;
- снижение количества обращений по жестокому обращению с животными;
- повышения уровня ответственности владельцев животных и контроль над популяцией через объединение информации о всех питомцев в единый реестр животных;
- создание благоприятных условий для возврата утерянных питомцев или нахождения новых хозяев.

Критериями исполнения Дорожной карты будут являться следующие контрольные показатели:

№	Наименование показателей	Ед. изм.	Годы			
			2021	2022	2023	2024
1	Годовое количество чипированных и зарегистрированных собак и кошек в едином реестре животных города Алматы	тыс. шт.	20	15	10	5
2	Количество добровольцев, занимающихся передержкой животных и частных приютов, сотрудничающих с ГВС	чел.	12	12	12	12
3	Годовое количество стерилизованных и кастрированных собак и кошек	тыс. шт.	8	8	8	8
4	Процент возврата собак и кошек, зарегистрированных и переданных старым/новым владельцам через добровольцев и из приютов в течении 1 года	%	10	12	15	18

5	Количество утилизированных безнадзорных собак и кошек, не нашедших новых владельцев в силу заболеваний, по причине агрессивного поведения и других факторов, подвергшихся эвтаназии	тыс. шт.	10	8	5	3
6	Уменьшение случаев нападения безнадзорных животных на людей	тыс. шт.	3	2,5	2	1,5
7	Количество обращений населения по вопросам жестокого обращения к животным со стороны сотрудников «Городская ветеринарная служба»	обр.	10	7	5	3

Примечания по таблице:

В строке №1 отражается количество собак и кошек, чипированных и внесенных в единый реестр животных города Алматы за год, в процессе ежегодной вакцинации в городе, через КПП на ПХВ «Городская ветеринарная служба» и ветеринарные клиники за указанный в таблице год. Основной скачок количества чипированных животных должен прийти на год введения единой базы учета поголовья, т.е. на 2021 год. В дальнейшем чипировать будут только молодняк.

В строке №2 отражается количество добровольцев и частных приютов, сотрудничающих с акиматом в течение указанного в таблице года. Количество частных приютов и добровольцев должно оставаться на одном уровне по годам, как результат отлаженного взаимодействия с акиматом.

В строке №3 отражается количество стерилизованных и кастрированных собак и кошек в городе Алматы за год.

В строке №4 отражается количество животных, которые будут переданы новым владельцам, в обязательном порядке стерилизованными и с уже поставленным микрочипом, к которому возможно привязать данные на нового владельца. Данный критерий является показателем уменьшения поголовья безнадзорных, а также выброшенных животных за счет передачи их новым владельцам.

В строке №5 отражается количество утилизированных животных за год. Данный критерий прямо пропорционально связан с уменьшением поголовья больных и агрессивных безнадзорных животных и является показателем улучшения эпидемиологической обстановки в городе. С введением программы учета и обязательной стерилизации не племенных животных, а также законодательных и нормативных рычагов на нерадивых владельцев, данный показатель должен снижаться.

В строке №6 отражается главный показатель, определяющий безопасность людей на территории города, который должен идти на снижение.

В строке №7 отражается количество обращений населения по вопросам жестокого обращения к животным со стороны сотрудников «Городская ветеринарная служба» в ходе отловов, погрузки, транспортировки, выгрузки, содержания и умерщвления.

6. Комплексный план мероприятий.

6.1. Совершенствование законодательства

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Направить предложение о внесении изменений и дополнений в Кодекс РК об административных правонарушениях (КРиКоАП)	2021	УПиИ, ГВС, РГ
2	Направить предложение о внесении и дополнений в Налоговый кодекс РК	2022	УПиИ, ГВС, РГ
3	Направить предложение о внесении изменений и дополнений в Закон «О ветеринарии»	2021	УПиИ, ГВС, РГ
4	Внести изменения и дополнения в «Правила содержания и выгула, собак и кошек» в городе Алматы	2021	УПиИ, ГВС, РГ
5	Внести изменения и дополнения в «Правила отлова и уничтожения безнадзорных животных», основываясь на принципах гуманности	2021	УПиИ ГВС, РГ

6.2. Гуманизация процесса отлова, погрузки, транспортировки, выгрузки, улучшение качества содержания и возврата животных

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Обновление внутреннего регламента отдела отлова бродячих животных КГП на ПХВ «ГВС»	2021	УПиИ, ГВС, РГ
2	Повышение квалификации и культуры вновь принятых сотрудников через семинары, мастер-классы, международные вебинары	постоянно	УПиИ, ГВС, РГ

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
3	Обновление по мере износа петель с гелевой изоляцией, самозакрывающихся клеток для транспортировки, инструментов гуманной фиксации.	постоянно	ГВС
4	Проведение чипирования владельческих животных и возвращаемых новым владельцам животных с внесением сведений о животном в базу данных ИС ««Petcontrol»».	постоянно	УПиИ, ГВС, РГ, Pet control

6.3. Повышение эффективности работы «Городской ветеринарной службы» с целью соблюдения гуманности в рамках международных стандартов в соответствии с рекомендациями «Кодекса наземных животных».

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Ведение ежегодного открытого отчета ГВС по финансово-хозяйственной деятельности и по реализации Дорожной Карты в формате открытых слушаний в рамках ОС.	2 раза в год	УПиИ, НС ГВС
2	Разработка системы оценки эффективности работы отдела отлова ГВС по разработанным КРІ (ключевым показателям эффективности)	постоянно	НС ГВС, УПиИ
3	Оценка персонала и руководства изолятора и отдела отлова ГВС по результатам системы КРІ и рекомендации по продлению контракта с ними на следующий период	2021-2024	НС ГВС,

6.4. Организация инфраструктуры города

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
---	--------------------------	-----------------	---------------------------

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Разработка ПСД по строительству городского ветеринарного пункта с изолятором временного содержания отловленных безнадзорных животных	2021-2022	УПиИ, УГПиУ, РГ
2	Строительство городского ветеринарного пункта с изолятором временного содержания отловленных безнадзорных животных соответствующим международным стандартам	2022-2023	УГПиУ, РГ

6.5. Материально-техническая база предприятия

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Внесение бюджетной заявки на приобретение 17 ед. спец. техники (для отлова, ветеринарного отдела и для скотомогильника)	2023 (Мораторий на приобретение автомобилей на 3 года)	ГВС, УПиИ, УСБ, РГ
2	Проведение государственного закупа 17 ед. спец. техники (8 ед. для транспортировки, 8 ед. для ветеринарного блока, 1 эскаватор)	2023-2024	ГВС, УПиИ, РГ

6.6. Повышение культуры содержания животных

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	Популяризация программы стерилизации, кастрации и чипирования среди населения (листовки, билборды, буклеты)	постоянно	УПиИ
2	Проведение дня открытых дверей в изоляторе временного содержания КГП на ПХВ «ГВС» и приютах города	2 раза в год	УПиИ, ГВС, РГ
3	Проведение ярмарки «АДОПЦИЯ» совместно с приютами, с кинологовическими центрами, волонтерами и зоозащитными	ежегодно	УПиИ, ГВС, РГ

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
	организациями		

Расшифровка аббревиатур по ответственным государственным органам-соисполнителям по реализации Программы.

ОЭСР – международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики, 30 развитых стран мира;

ЮНЕСКО – специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры;

ЕС – Европейский союз;

ГВС – Городская ветеринарная служба;

НС ГВС – Наблюдательный совет при Городской ветеринарной службе;

ОС – Общественный совет города Алматы;

РГ- Рабочая группа;

КПСиСУ – Комитет по правовой статистике и специальным учетам;

УСБ–Управление стратегии бюджета города Алматы;

УКГС – Управление комфортной городской среды города Алматы;

УОЗ – Управление общественного здоровья города Алматы;

УГПиУ – Управление городского планирование и урбанистики города Алматы;

УПиИ – Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы;

ДП – Департамент полиции по городу Алматы;

ДККиБТиУ- Департамент контроля качества и безопасности товаров и услуг города Алматы;

ВК – Ветеринарные клиники города Алматы;

СПК – АО «СПК Алматы»;

АЖ – ТОО «Алматы Жарнама»;

ГЧП – государственно-частное партнёрство.